



Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Ивановской области

**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ**

Иваново, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

I.	ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	6
1.1.	Правовая основа деятельности института Уполномоченного	7
1.2.	Задачи деятельности Уполномоченного	8
1.3.	Структура регионального института Уполномоченного	9
1.4.	Взаимодействие Уполномоченного с федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления, общественными организациями предпринимателей	16
1.5.	Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии	22
1.6.	Результаты прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности	24
1.7.	Нарушения прав предпринимателей в сфере государственных и муниципальных контрактов	26
1.8.	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	27
II.	ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	29
2.1.	Количественные и качественные показатели	30
2.2.	Истории успеха	32
2.3.	Участие Уполномоченного в судебных процессах	40
2.4.	Работа Уполномоченного по проведению мероприятий в рамках правового просвещения предпринимателей	47
2.5.	Дополнительные инструменты, используемые Уполномоченным для защиты предпринимателей	49
2.6.	Законодательные инициативы Уполномоченного по защите Истории успеха прав предпринимателей в Ивановской области	55
2.7.	Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов	78
III.	ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ 2023	83
IV.	ВЫЯВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕЕ УСТРАНЕНИЮ	89
4.1.	Проблематика и предложения по их устранению	90
V.	АНАЛИЗ БИЗНЕС-КЛИМАТА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ	102
VI.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	142



Вкладывать ресурсы нужно в Россию, в регионы, в развитие компаний, в подготовку кадров. Самая надёжная защита активов, капиталов российского бизнеса – наша сильная, суверенная страна.

Абсолютное большинство предпринимателей стоит на отечественных, патриотических позициях. И бизнес, который работает здесь, в России, должен иметь гарантии неприкосновенности собственности, активов и своих новых вложений. Вложения сюда и защита инвестиций, защита прав предпринимателей взаимосвязаны, безусловно, и мы должны это обеспечить. Это в интересах государства, всего общества, в интересах миллионов людей, которые трудятся в сфере частного бизнеса, крупного, среднего, малого.

Я всегда говорил и скажу ещё раз: никому – ни представителям власти, ни сотрудникам правоохранительных органов – не позволено притеснять людей, преступать закон или использовать его в корыстных целях. Нужно людям, в том числе из предпринимательской среды, – и сейчас я говорю именно о них – помогать. Они создают рабочие места, обеспечивают работой, зарплату платят людям. В этом призвание власти – помогать.

**Президент Российской Федерации
В.В. Путин**



Все ожидания последнего года были в основном негативными. Казалось, что день ото дня будет лишь хуже и хуже.

Но эти мрачные прогнозы не оправдались. Все у нас не так плохо.

Сегодня мы стабильно держим ситуацию в экономике. Возможности для бизнеса после санкций сохранились, и это, считаю, главное. Если бы мы не были рыночной экономикой, так быстро не адаптировались бы к той сложнейшей геополитической ситуации, в которой оказались, это – точно.

Хочется, конечно, чтобы государство, оказывая бизнесу помощь, поддержку, давая, образно говоря, на газ, при этом одновременно не тормозило.

**Уполномоченный при Президенте Российской Федерации
по защите прав предпринимателей
Б.Ю. Титов**



Развитие бизнеса – это путь к повышению доходов жителей, и главная задача власти, силовых структур – не препятствовать развитию.

Сейчас крайне важно воспользоваться моментом и помогать предпринимателям, жестко бить по рукам тем, кто будет мешать.

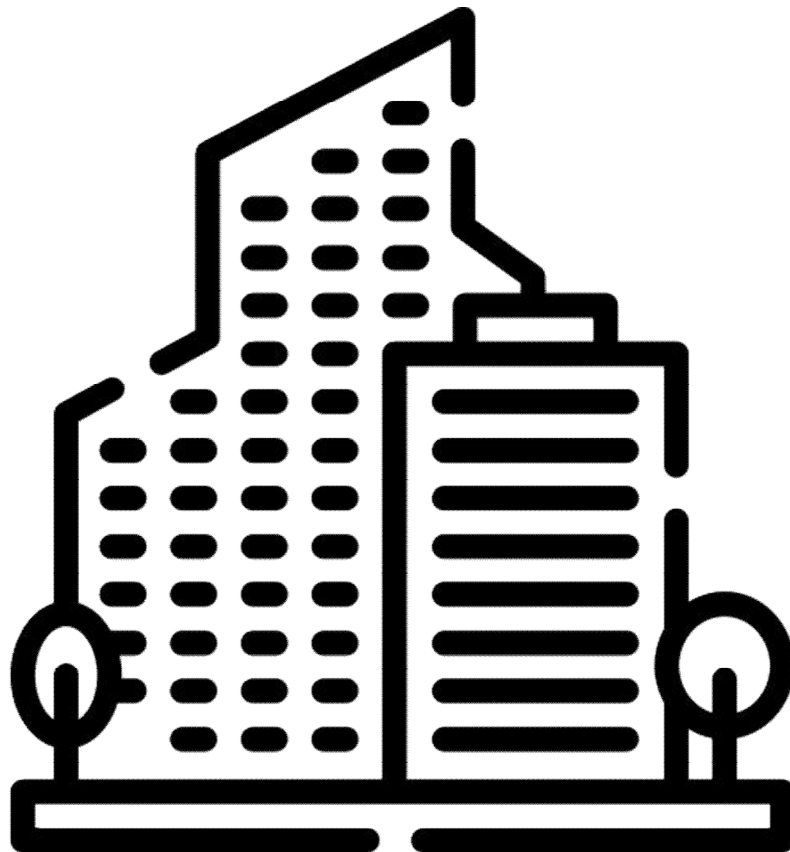
Потому что решение главной задачи, на которую мы все должны навалиться, прежде всего, в руках предпринимателей – рабочие места с достойными зарплатами, повышение доходов людей.

Для этого должен быть дух предпринимательской свободы, чтоб творили, создавали, инвестировали.

Поэтому всё для этого буду делать!

**Губернатор Ивановской области
С.С. Воскресенский**

І. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



1.1. Правовая основа деятельности института Уполномоченного

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СТ. 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №78-ФЗ ОТ 7 МАЯ 2013 ГОДА «ОБ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 07.03.2014 N 11-ОЗ "ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ"

РАСПОРЯЖЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ № 88-РК ОТ 20.04.2021 «О ШОРЫГИНЕ А.А.»

1.2. Задачи деятельности Уполномоченного

- ✓ обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностными лицами;
- ✓ участие в формировании и реализации на территории Ивановской области государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Ивановской области;
- ✓ взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными объединениями выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ информирование общественности Ивановской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ивановской области.

1.3. Структура регионального института Уполномоченного

- **Сектор по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области**

Правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и методическое обеспечение деятельности Уполномоченного обеспечивает Сектор по обеспечению деятельности Уполномоченного, который является структурным подразделением аппарата Правительства Ивановской области и осуществляет свою деятельность на основании Распоряжения аппарата Правительства Ивановской области от 08.10.2015 № 51-од «Об утверждении Положения о секторе по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области».

- **Общественный совет при Уполномоченном**

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ивановской области образуется для обеспечения взаимодействия представителей власти и гражданского общества в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным.

В его состав на постоянной основе входят представители контрольных (надзорных) органов, адвокатского сообщества, а также представители общественных организаций предпринимательского сообщества:

Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Боровков Александр Витальевич	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области
Яковлев Олег Александрович	Заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области;
Геллер Марк Витальевич	Член Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», председатель Совета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

Салапин Алексей Вадимович	Вице-президент Адвокатской палаты Ивановской области
Коньков Павел Алексеевич	Генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области
Иванов Леонид Геннадьевич	Президент Торгово-промышленной палаты Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	Председатель Ивановского регионального отделения общероссийской организации предпринимателей «Деловая Россия»
Скворцов Василий Вавельянович	Председатель Ивановского регионального отделения общероссийской организации предпринимателей «Опора России»
Тверской Максим Юрьевич	Генеральный директор группы компаний «Кенгуру»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Представительства Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов ИРО ООП «Опора России», член Исполнительного комитета ИРО «Ассоциация юристов России»
Брагина Галина Владимировна	Заведующий сектором по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области

- **Общественные помощники Уполномоченного**

Штат общественных помощников включает 14 человек:



Ровенская Юлия Владимировна - общественный помощник по городу Шуя и Шуйскому муниципальному району, эксперт в области налогового законодательства, руководитель бухгалтерской компании "АРГУС".



Котова Вера Александровна – общественный помощник в Лежневском муниципальном районе, эксперт в области сельского хозяйства, индивидуальный предприниматель Глава КФХ.



Никонов Максим Владимирович – общественный помощник в области права и юриспруденции, руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при ИРО "ОПОРА РОССИИ", член Исполнительного комитета ИРО "Ассоциация юристов России", директор правового департамента Юридического бюро "Константа"



Фабрицев Сергей Алексеевич– общественный помощник по Ивановскому району, эксперт в сфере земельно-правовых отношений и градостроительной деятельности.



Шипалова Екатерина Павловна- общественный помощник по городу Фурманов и Фурмановскому муниципальному району, руководитель проектов ООО "Геоклима".



Валяев Артём Евгеньевич- общественный помощник, руководитель компании "Ларт". Сфера деятельности эксперта - подтверждение соответствия продукции техническим регламентам таможенного союза, происхождение товара, разрешительная документация на товар, сертификация.



Меркулов Павел Михайлович-общественный помощник по городскому округу Иваново, эксперт в области банковского дела, генеральный директор ООО торговый дом "Комбинат натуральных продуктов".



Башова Елена Николаевна- общественный помощник по Лухскому муниципальному району, индивидуальный предприниматель.



Якунина Анна Николаевна – общественный помощник в Тейковском муниципальном районе, городском округе Тейково, генеральный директор ООО "Палермо", член Общественного совета города Тейково.



Сидорова Ольга Витальевна– общественный помощник в области частного детского образования и здравоохранения, учредитель НКО Мир детям, учредитель Федерации Частного Образования.



Зорина Наталья Валерьевна- общественный помощник в области Social Media Marketing — маркетинг в социальных сетях.



Колотилова Светлана Игоревна- общественный помощник в области медиации. Член коллегии медиаторов при ТПП Ивановской области, член Ассоциации профессиональных медиаторов "Паритет".



Уткин Валерий Николаевич– общественный помощник в области судебной экспертизы, эксперт ООО "Центр Судебных Экспертиз".



Андреев Алексей Анатольевич - общественный помощник по Южскому муниципальному району Ивановской области, индивидуальный предприниматель, депутат Совета Южского муниципального района, член ИРО "ОПОРА РОССИИ"

2023 году Общественными помощниками прием субъектов предпринимательской деятельности осуществлялся на постоянной основе.

На основании инициатив и идей общественных помощников выработывались предложения по совершенствованию законодательства и рассматривались проблемные вопросы в сфере предпринимательской деятельности, касающиеся работы судебных приставов-исполнителей, работы частных дошкольных образовательных учреждений, проблем предпринимателей, занятых в сфере сельского хозяйства, а также вопросы изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости и т.д.

Основные победы общественных помощников

- В 2023 году Общественные помощники Уполномоченного Ровенская Ю.В и Котова В.А. за большой вклад в защиту прав предпринимателей Ивановской области награждены Благодарностью и Благодарственным письмом Губернатора Ивановской области соответственно.



- К Общественному помощнику в сфере налогового законодательства **Ровенской Ю.В.** обратился индивидуальный предприниматель, которому налоговыми органами было отказано в получении патента. Проведя работу с инспектором, а также начальником операционного отдела УФНС России по Ивановской области, последняя разобралась в ситуации и добилась для предпринимателя восстановления права на получение патента с 1 января 2023 г.
- К Общественному помощнику в сфере налогового законодательства **Ровенской Ю.В.** обратилось АНО с проблемой неправомерного применения к АНО общего режима налогообложения, вместо упрощенного режима. По итогу работы Общественного помощника по данному обращению, право организации на льготный режим налогообложения было восстановлено. Штрафы отменены, требования о нарушении законодательства признаны необоснованными.
- К Общественному помощнику в сфере налогового законодательства **Ровенской Ю.В.** обратилось ООО.

В своем обращении руководитель предприятия просил разобраться в ситуации с неполучением полного комплекта электронных документов от налоговой инспекции при регистрации компании. Оперативно связавшись и проведя переговоры с руководителем отдела по регистрации юридических лиц УФНС России по Ивановской области проблема была устранена. Уставные документы поступили заявителю в надлежащем виде.

- По результатам множественных обращений предпринимателей к Общественному помощнику в сфере налогового законодательства **Ровенской Ю.В.** связанных с невозможностью подачи заявления о зачете платежей через личный кабинет налогоплательщика в ЕНС, бизнес омбудсменом принято решение обратиться с данной проблемой непосредственно к руководству УФНС России по Ивановской области. Позднее, в Личных кабинетах для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц возможность подать заявление о зачете положительного сальдо на ЕНС и в том числе в счет будущей уплаты конкретного налога восстановлена.

- **Колотилова С.И.** с целью популяризации «Медиации», как инструмента решения конфликтных ситуаций между предпринимателями и органами государственной и региональной власти инициировала проведение семинара на тему: «Медиация: современный способ решения конфликтов».
- **Котова В.А.** выступила с инициативой скорейшего внесения изменений в Закон Ивановской области от 02.03.2015 № 18-ОЗ «О порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Ивановской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов».
- **Фабрициев С.А.** в качестве эксперта в течении 2023 года принял участие в 22 заседаниях экспертной рабочей группы по рассмотрению заявлений об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости. Всего с 01.03.2023 (дата перехода на ст. 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» по 31.12.2023 было проведено 25 заседаний экспертной рабочей группы. Процент решений об уменьшении кадастровой стоимости округленно 31,17 %, об отказе 68,83%.



1.4. Взаимодействие Уполномоченного с федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления, общественными организациями предпринимателей

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре федерального аппарата сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

Информационная система института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровнях. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Региональный Уполномоченный и специалисты сектора по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.

Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

Направление пресс-релизов и пост-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации;

Ежемесячное направление отчета о поступивших обращениях, по поводу проведенных в отношении предпринимателей контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Рабочие совещания, проводимые федеральным аппаратом с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных.

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направления усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития, вместе с тем результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

В 2023 году мероприятия с участием **Бориса Юрьевича Титова** проходили в смешанном режиме: часть мероприятий была проведена в режиме видео-конференц-связи (далее – ВКС), часть из них была проведена очно.

В режиме ВКС в 2023 году был проведен ряд совещаний, где, федеральным аппаратом Бориса Юрьевича Титова подводились итоги с целью формулирования, аккумуляции конкретных предложений с учетом мнения региональных уполномоченных.

Вопросы, рассмотренные в ходе рабочих совещаний с уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей:

- «О ходе реализации отраслевого проекта по усилению кассовой дисциплины на розничных рынках»;
- «Индустрия гостеприимства»;
- «Обсуждение проекта закона о внесении изменений в 78-ФЗ (в части расширения полномочий)»;
- «Вопросы налогообложения и налогового администрирования бизнеса. Текущие тенденции»;
- «Развитие и цифровизация государственного регионального экологического контроля (надзора)»;
- «Актуальные вопросы защиты прав и интересов предпринимателей в свете изменений в федеральный закон о судебно-экспертной деятельности»;
- «Правоприменительная практика контрольной (надзорной) деятельности: тренды нового законодательства с точки зрения правоприменения»;
- «Режим автоматизированной упрощенной системы налогообложения для предпринимателей, результаты и перспективы»;
- «Досудебное обжалование: порядок действий, права контролируемого лица, особенности подачи жалобы, роль уполномоченных по правам предпринимателей»;
- «Проблемы экспертизы в уголовном судопроизводстве»;
- «Оценка издержек бизнеса от регулирования – новый подход к оценке регулирующего и фактического воздействия нормативных правовых актов»;
- «Обсуждение данных по оценке и предложений по совершенствованию режима «самозанятых»»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- «Маркировка рекламы: проблемы законодательства и правоприменения»;
- «Влияние ключевой ставки, валютного курса и других макропеременных на бизнес - новые стратегии в условиях меняющейся ситуации»;

- «Закупки, субсидии, госуслуги. Взаимодействие бизнеса с государственными инстанциями различных уровней»;
- «Повышение производительности - тенденции и стимулы»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с МЧС России»;
- другие вопросы.

Совместно с региональным аппаратом Уполномоченного, федеральным аппаратом был проведен опрос «Мониторинг состояния бизнеса в России», а также совместно с Институтом экономики роста им. П.А.Столыпина были проведены опросы предпринимателей для подготовки ежеквартального индекса состояния бизнеса и экономики «Столыпин 2.0».

Помимо мероприятий, проходивших в режиме ВКС, были организованы и проведены мероприятия в очном формате.

Кроме этого, Уполномоченный принял участие в ряде мероприятий, направленных для решения проблем бизнеса на межрегиональном уровне.

21 апреля 2023 года Уполномоченный принял в экспертном совете при ФАС России по развитию конкуренции в области IT индустрии.

Участие в данном процессе позволяет, что называется, держать руку на пульсе, поскольку значительное число предпринимателей Ивановской области является продавцами на электронных торговых площадках (маркетплейсах) и сталкивается с определенными проблемами в работе *(более подробно о данной проблематике см. раздел 2.6. п.5 и раздел 4.1. п. 1 Доклада)*.

24 апреля 2023 года ивановский бизнес омбудсмен принял участие в Межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей на тему: «Безопасный бизнес». Задачей мероприятия было получение обратной связи от владельцев бизнеса, экспертов и органов власти по вопросам безопасности ведения бизнеса, цель – наиболее комфортные условия для начала своего дела и ведения уже существующего бизнеса.

30 мая 2023 года в Общественной палате Российской Федерации состоялась ежегодная Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. В рамках мероприятия прошло рабочее совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по

защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными, на котором были обсуждены ключевые проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в регионах. Участникам конференции был представлен очередной ежегодный Индекс административного давления.

11 октября 2023 года Уполномоченный принял участие в конференции «ЗаБизнес: рейтинг регионов. Ивановская область», организованная АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ». На мероприятии состоялся откровенный, заинтересованный разговор, направленный на укрепление взаимодействия с правоохранительными органами, институтом уполномоченного по защите прав предпринимателей и ведущими деловыми объединениями региона, повышение уровня доверия бизнеса к власти и институтам поддержки бизнеса, силовым структурам. Целью этой работы является дальнейшее снижение административного давления на бизнес *(более подробно о данном мероприятии см. в разделе 2.5. Доклада)*

23 октября 2023 года Уполномоченный принял участие в парламентских слушаниях прошедших в Государственной Думе на тему развития малого и среднего предпринимательства. Обсуждались, главным образом, законодательные аспекты.

Одной из центральных тем стал вопрос о работе предприятий малого бизнеса с естественными монополиями. Проработан ряд практических рекомендаций о взаимодействии предпринимателей с ресурсоснабжающими организациями (водо-, газо-, энергоснабжение).

6 декабря 2023 года Уполномоченный принял участие в рабочей встрече заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя экономического блока **Юлии Васильевой** с членом Совета директоров Банка России **Рустэмом Мардановым**.

Участники встречи обсудили вопросы взаимодействия Правительства Ивановской области и регионального отделения Банка России в сфере денежно-кредитной политики, развития финансового рынка и повышения уровня финансовой грамотности с учетом задач, которые ставит перед собой Правительство Ивановской области на ближайшую перспективу.

с 20 по 23 декабря 2023 года Уполномоченный принял участие во Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав

предпринимателей. Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борисом Титовым были подведены итоги уходящего года, рассмотрены такие вопросы как: финансовые инструменты поддержки бизнеса, рынок труда: проблемы, возможности, решения; имущественные вопросы в предпринимательской деятельности; стимулирование экспорта.

Уполномоченный входит в состав следующих коллегиальных органов:

- Штаб по обеспечению устойчивого развития экономики Ивановской области при Губернаторе Ивановской области.
- Комиссия Ивановской областной Думы по формированию благоприятного климата для развития малого и среднего предпринимательства на территории Ивановской области;
- Общественный совет при прокуратуре Ивановской области;
- Общественный совет при Управлении Федеральной налоговой службы по Ивановской области;
- Межведомственный совет по улучшению инвестиционного климата в Ивановской области;
- Совет при Губернаторе Ивановской области по содействию развития конкуренции в Ивановской области;
- Оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации на территории Ивановской области;
- Комиссия при Департаменте строительства и архитектуры Ивановской области по рассмотрению проектов документов территориального планирования муниципальных образований Ивановской области при включении земельных участков в границы населенных пунктов, входящих в состав городского (сельского) поселения, городского округа, из земель сельскохозяйственного назначения;
- Лицензионная комиссия Ивановской области при Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области;

- Региональная конкурсная комиссия при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области по отбору заявителей для предоставления гранта;
- Региональная конкурсная комиссия при Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области по отбору получателей грантовой поддержки;
- Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Ивановской области;
- Рабочая группа при Департаменте управления имуществом Ивановской области по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ивановской области;
- Рабочая группа по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области;

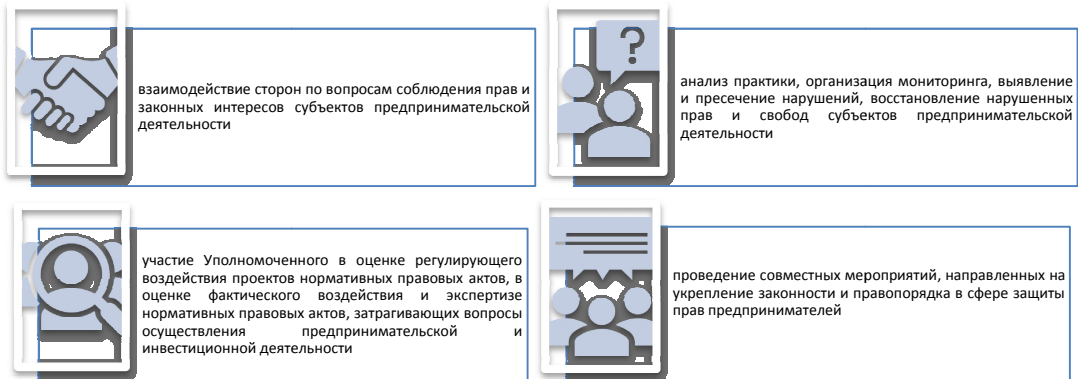
1.5. Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии

По состоянию на начало 2024 года Уполномоченным заключено и действует 18 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

В 2023 году Уполномоченным дополнительно было заключено и обновлено еще 4 соглашения о сотрудничестве:

- ❖ с Союзом промышленников и предпринимателей Ивановской области Ивановским региональным отделением РСПП
- ❖ с Уполномоченным по защите прав предпринимателей во Владимирской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Вологодской области
- ❖ с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области
- ❖ с автономной некоммерческой организацией «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»

Основные направления сотрудничества



Кроме этого в 2023 году Уполномоченным было заключено два договора о практической подготовке обучающихся:

- ❖ с Ивановским филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

- ❖ с Ивановским филиалом образовательного частного учреждения высшего образования «Международный юридический институт».

В целом работе со студенческим сообществом мы планируем уделять больше внимания, и, не только дав студентам возможность проходить практику на базе аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, но и через другие инструменты взаимодействия (лекции, участие в совместных мероприятиях и т.д.)



Для нас это важно, поскольку, мы считаем, что чем раньше дать возможность студентам увидеть бизнес, что называется изнутри, погрузиться в процесс, тем быстрее у них появится возможность определиться с выбором будущей профессии, понять отзывается ли в душе то, чем он хочет заниматься.

Так в 2023 году уполномоченный выступил с лекциями для студентов Ивановского государственного университета, а также Ивановского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Целью выступлений было не только рассказать о работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, но и обсудить текущее состояние предпринимательства, как в стране, так и регионе.



1.6. Результаты прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности

Прокуратура Ивановской области является ключевым партнером в работе с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области в вопросах соблюдения и защиты прав хозяйствующих субъектов.

На постоянной осуществляется надзор за соответствием нормативных правовых актов, принимаемых органами власти Ивановской области и органами местного самоуправления, федеральному законодательству, в том числе на предмет наличия в нормативных правовых актах и их проектах административных ограничений, препятствующих развитию предпринимательской деятельности и

способствующих установлению избыточного контроля.

В прокуратуру области в 2023 году поступило 536 заявлений контролирующих органов о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов. При этом прокуратурой области уполномоченным органам отказано в согласовании 376 (70 %) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Прокуратурой области из 563 контрольных (надзорных) мероприятий, запланированных федеральными государственными органами на 2024 год, отклонены 384 (68,2 %).

Кроме того, после внесения 29.11.2023 изменений в Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» органами контроля из планов исключено еще 55 контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, из первоначально запланированного органами контроля (надзора) количества контрольных (надзорных) мероприятий из планов исключено 78 %.

Прокурорами в связи с несоответствием федеральному законодательству нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, федеральному законодательству на предмет наличия административных ограничений, препятствующих развитию предпринимательской деятельности принесено более 130 протестов.

Протесты рассмотрены и удовлетворены, нормативные правовые акты приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В 2023 году прокуратурой области выявлен факт воспрепятствования законной предпринимательской деятельности.

Так, по результатам проведенной проверки установлено, что заместитель главы городского округа Кинешма используя свое служебное положение и выходя за пределы полномочий, незаконно отменила решение о вводе в эксплуатацию объекта строительства и, сославшись на данное незаконное решение, отказала индивидуальному предпринимателю в предоставлении арендованного им земельного участка в собственность.

Материалы прокурорской проверки послужили основанием для возбуждения СО по г.о. Кинешма СУ СК России по Ивановской области уголовного дела, предусмотренного по ч. 1 ст. 169 УК РФ, ч. 1 ст. 286 УК РФ, которое 01.12.2023 рассмотрено Кинешемским городским судом.

Виновному должностному лицу назначен судебный штраф в размере 200 000 рублей.

Устранение прав предпринимателей в указанной сфере находится на постоянном контроле органов прокуратуры области.

1.7. Нарушения прав предпринимателей в сфере государственных и муниципальных контрактов

Острой проблемой для бизнеса является неоплата по исполненным государственным и муниципальным контрактам. Из года в год большая часть обращений субъектов предпринимательской деятельности связана именно с этим.

В нынешней непростой ситуации особенно важно поддерживать экономику, а не своевременная оплата заказчиками по государственным и муниципальным контрактам может привести к негативным последствиям для организаций: срыву работы, невозможности продолжения хозяйственной деятельности, банкротству.

Вопрос своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным хозяйствующими субъектами государственным и муниципальным контрактам находится на особом контроле в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Так, в 2023 году с целью погашения имеющегося долга внесены 33 представления. По постановлениям прокуроров к административной ответственности по ст. 7.32.5 КоАП РФ привлечено 13 должностных лиц.

По мерам прокурорского реагирования государственными и муниципальными заказчиками перед субъектами предпринимательства погашена задолженность по исполненным контрактам на общую сумму 985,5 млн руб.

Всего с целью устранения 2 288 нарушений федерального законодательства прокурорами в анализируемый период внесено 927 представлений, по актам прокурорского реагирования приведено в соответствие 505 правовых акта, 664 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 84 к административной, 67 должностных лиц предостережено о недопустимости нарушений закона.

1.8. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

В целях реализации прав граждан и предпринимателей на доступ к информации и освещения деятельности Уполномоченного используются следующие коммуникационные каналы:

1.Официальный сайт Уполномоченного в сети интернет

Помимо новостей на сайте размещены официальные документы, нормативно-правовые акты в сфере предпринимательской деятельности, формы типовых документов.



В 2023 году на сайте размещено 20 новостных материалов.

2.Официальная страница Уполномоченного в сети «ВКОНТАКТЕ»

Количество подписчиков – 178

В 2023 году на странице размещено 128 информационных материалов.



3. Личная страница Уполномоченного в сети «ВКОНТАКТЕ»

Количество «друзей» –3184, подписчиков - 397

В 2023 году на странице размещено 79 информационных материалов.



4.Официальный телеграмм канал Уполномоченного – @zashita37

Количество подписчиков –140

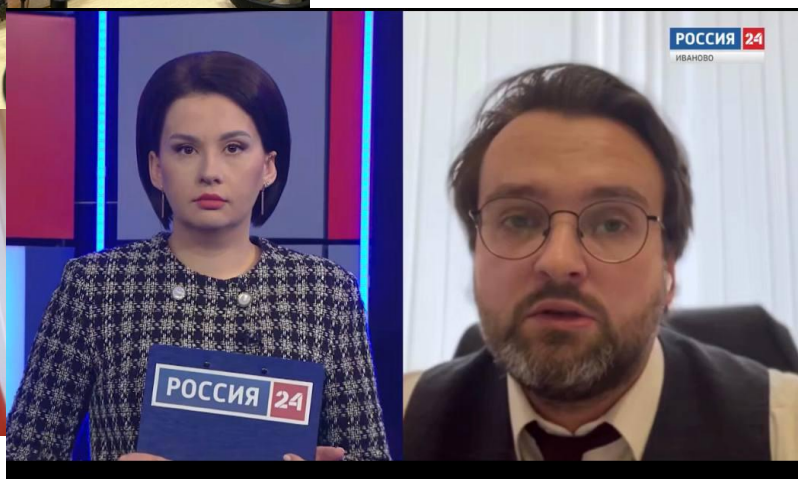
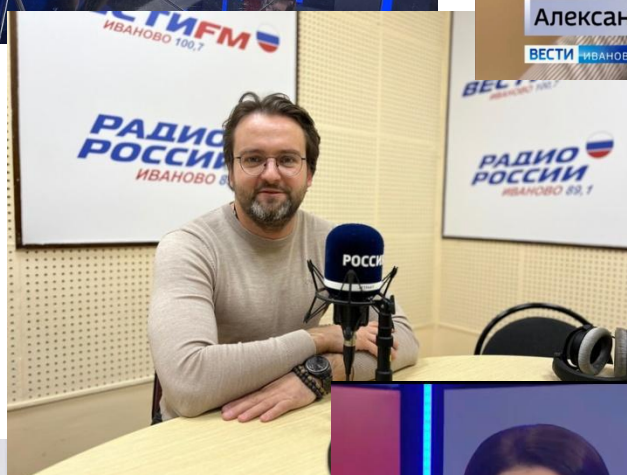
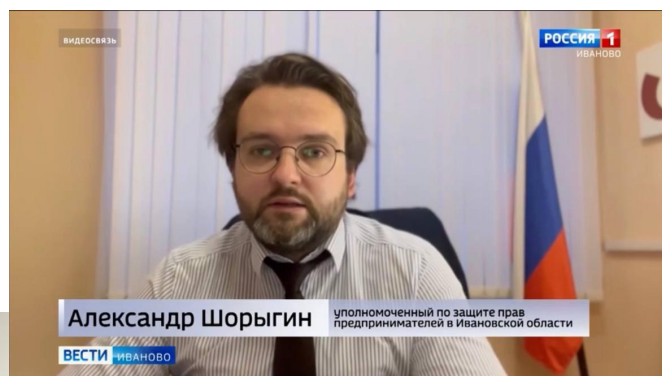
В 2023 В году на канале размещено 122 информационных материала.



❖ Кроме этого, в 2023 году деятельность Уполномоченного освещалась в средствах массовой информации **209 раз.**

Данный мониторинг упоминаемости сформирован с помощью системы Скан-Интерфакс.

❖ На постоянной основе Уполномоченный сотрудничает с ГТРК «Ивтелерадио» выступая в качестве эксперта, комментируя новости экономики, а также сферы предпринимательской деятельности.



**II ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

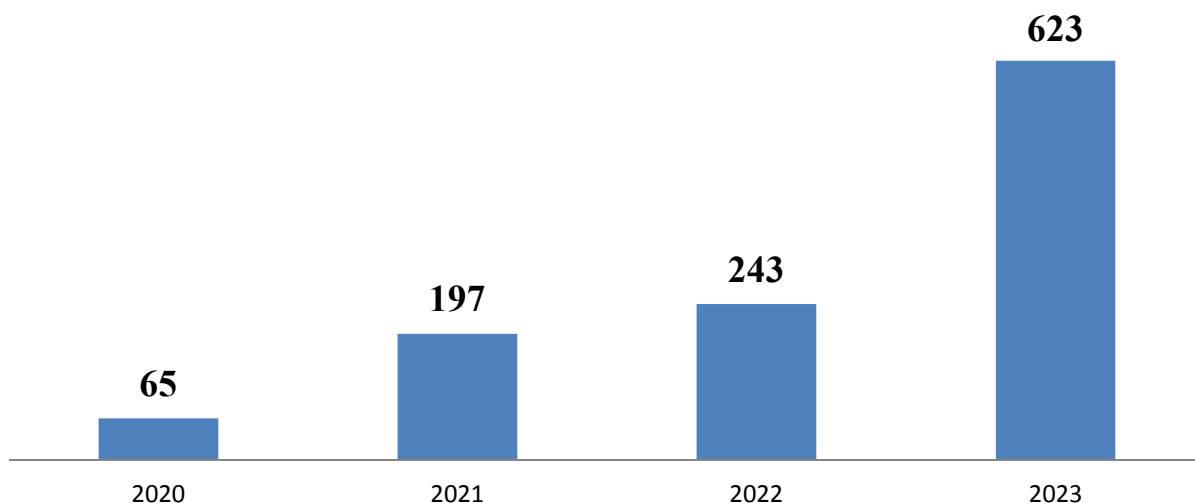


2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В 2023 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области поступило **623 обращения**.

Однако не стоит пугаться столь значительного и многократного увеличения количества обращений. Это не свидетельствует о росте количества нарушений закона совершаемых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Ивановской области. А наоборот, это показатель уровня доверия бизнеса к институту бизнес – омбудсмена, так как данный показатель включает в себя все взаимодействия Уполномоченного с субъектами предпринимательского сообщества, в том числе через консультации, семинары, разъяснения, и даже элементарно, бывают запросы и востребовано - оказание моральной поддержки в рамках беседы.

Динамика количества обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного



Классификация поступающих обращений:

- **15 жалоб** на неправомерные действия, решения или действия (бездействие) органов государственной, исполнительной, муниципальной власти Ивановской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

- **74 обращения** по вопросам оказания содействия в восстановлении нарушенных прав и законных интересов;

- **534 обращения**, по которым были даны разъяснения законодательства и оказана правовая поддержка.

Основная проблематика поступающих обращений предпринимателей:

- **обращения, связанные с работой маркетплейсов;**
- **задолженность по государственным (муниципальным) контрактам;**
- **обращения, связанные с работой ресурсоснабжающих организаций;**
- **маркировка товаров;**
- **единая система налогообложения;**
- **обращения, связанные с использованием товарных знаков;**
- **обращения, связанные с деятельностью органов власти;**
- **обращения, связанные с несовершенством законодательства;**
- **консультации и разъяснения по иным различным правовым вопросам.**

2.2. Истории успеха

1. Приняли участие в открытии салона красоты.

Спросите, причем здесь Уполномоченный? Рассказываем.

Обратившемуся в наш адрес заявителю было отказано в получении денежных средств в рамках социального контракта на открытие и развитие своего бизнеса. Безуспешно используя все возможности разрешить данный конфликт в досудебном порядке, мы, впервые в истории Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в рамках своих полномочий инициировали обращение в суд с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта, незаконного решения и действия (бездействия) органа государственной власти Ивановской области.



В итоге, вместе с предпринимателем, мы прошли путь длиной в 1 (один год), от отказа в предоставлении социального контракта на развитие бизнеса > через оспаривание данного решения в суде > к открытию малого предприятия в небольшом районе области.



Данный кейс, позволил нам сделать небольшой вклад в развитие малых городов нашей области, серьезная ставка на которые делается руководством региона, так как в них появляются высококачественные объекты инфраструктуры, с профессиональными сотрудниками, позволяющие жителям получать высококласные услуги, не выходя в областной центр.

2. 22 уголовных дела прекращено в отношении субъекта предпринимательской деятельности.

Данный кейс был озвучен Уполномоченным в ходе проведенной конференции «Забизнес.РФ», как яркий пример волокиты и необоснованного возбуждения уголовного дела в отношении субъекта предпринимательской деятельности и дополнительно проработан в ходе последующего после конференции приема предпринимателей Прокурором Ивановской области Андреем Жугиным, руководителем платформы Забизнес.РФ Элиной Сидоренко и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области Александром Шорыгиным совместно с представителем защиты юридического лица.

Результат - все уголовные дела прекращены в связи с отсутствием в деянии состава преступления.

3. В арбитражном суде Ивановской области Уполномоченный, в качестве третьей стороны, не заявляющей самостоятельных требований принял участие в процессе и поддержал позицию по иску управляющей компании к государственной жилищной инспекции Ивановской области по вопросу незаконного лишения лицензии на обслуживание многоквартирного дома.

Решением суда иски удовлетворены в полном объеме.

4. Прекращены уголовные дела по трем эпизодам в отношении предпринимателя. Уголовное дело в отношении субъекта предпринимательской деятельности (одного из крупнейших инвесторов региона), которое начиналось с ареста предпринимателя, в итоге, благодаря профессионализму стороны защиты, взвешенной позиции прокуратуры, при поддержке института Уполномоченного в рамках своих полномочий и компетенций, закончилось прекращением уголовных дел по всем эпизодам.

5. В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение по вопросу оказания содействия в снятии введенных ранее ограничений торговли для продавцов универсальной ярмарки в одном из районов Ивановской области

По результатам направленного Уполномоченным заключения, отменены введенные ранее ограничения.

6. До начала самого судебного процесса, но юридически, уже войдя в него как третья сторона, не заявляющая самостоятельных

требований, смогли в рамках переговоров договориться о заключении между сторонами договора и исполнении его условий на подключение электричества между энергосбытовой компанией и предпринимателем на устраивающих обе стороны условиях.

7. Совместно с органами прокуратуры устранили нарушение закона об исполнительном производстве в действиях судебных приставов.

В аппарат Уполномоченного обратился предприниматель, в котором указал, что в течении длительного времени сотрудники УФНС России по Ивановской области, а также УФССП России по Ивановской области совершали в отношении организации незаконные и необоснованные действия, в части одновременного применения двух процедур взыскания налоговой задолженности.

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру региона, последними был подтверждены факт нарушения в действиях судебных приставов, которое выражалось в несоблюдении порядка перечисления удержанных денежных средств на расчетный счет налогового органа.

В адрес врио УФССП России по Ивановской области внесено представление об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве.

По рекомендации прокуратуры области начальником территориального отделения УФССП было проведено учебное занятие с личным составом по соблюдению требований Федерального закона № 229-ФЗ, а также вынесено строгое предостережение о недопущении нарушений закона.

8. В качестве дополнительной поддержки подготовили правовую позицию для представителей субъекта предпринимательской деятельности в апелляционную инстанцию при обжаловании прокуратурой решения суда первой инстанции о признании незаконным постановления о возбуждение уголовного дела в отношении предпринимателя.

Как известно, с прошлого года следователи могут возбуждать уголовные дела по статьям 198 - 199.2 УК РФ только на основании материалов, направленных налоговыми органами.

Но вопрос заключался в том, какую статью Налогового кодекса при этом применять.

В статье 32 НК есть определенный регламент: материалы должны направляться не ранее, чем истекут 75 дней со дня вступления в силу решения налогового органа о привлечении налогоплательщика к

ответственности.

Решение вступает в силу по истечении месяца со дня вручения. А если налогоплательщик обжаловал его в вышестоящем налоговом органе, то срок вступления в силу переносится на тот момент, когда вышестоящий орган выскажет свою позицию.

Но есть и другая статья НК – 82, об обмене информацией между налоговым органом и следствием. И в последнее время все чаще ссылаются именно на нее, возбуждая уголовные дела без соблюдения указанных выше сроков.

После обращения Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова в Генеральную Прокуратуру РФ, за подписью первого зама генпрокурора был получен четкий ответ - никакой двойственности нет, порядок статьи 32 должен однозначно главенствовать.

Теперь эту позицию надзорного органа мы закрепили и судебной практикой. Как раз, используя аргументацию, указанную в письме Генеральной прокуратуры.

Решение суда первой инстанции оставлено в силе, без изменений.

9. Выявлены множественные нарушения и коррупциогенные факторы.

Проанализировав полученную жалобу от предпринимателя на действия должных лиц администрации одного из городских округов в части неправомерного отказа в согласовании на размещение временных нестандартных аттракционов, несоблюдения регламента предоставления мест под размещение временных нестандартных аттракционов, нашли доводы обоснованными.

Согласились, что указанные нарушения имеют место быть и способствует ограничению доступа предпринимателей к информации о проведении данных мероприятия и влекут за собой нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Дополнительно выявили несколько нарушений.

Для разрешения данного вопроса, направили запрос в органы прокуратуры с целью проведения прокурорской проверки на соблюдение законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам проведения обнаружены множественные нарушения и

выявлены коррупциогенные факторы, препятствующие предпринимательской деятельности.

По фактам выявленных нарушений межрайонной прокуратурой в адрес главы городского округа внесено представление об устранении нарушений законодательства.

10. Отдельно хочется выделить значительный пласт работы проведенной по возмещению денежных средств за поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов по Федеральному закону № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и по Федеральному закону № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Несмотря на пристальное внимание к данному вопросу, как со стороны Прокуратуры Ивановской области, так и Уполномоченного, тем не менее, из года в год, данные кейсы возникают в работе.

- В аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области обратился предприниматель, перед которым у государственного лечебного учреждения, за поставленный товар по гос. контракту образовалась задолженность в размере - **почти 2,8 млн. рублей!**

Отработав полученную информацию, удалось погасить задолженность в полном объеме.

В адрес главного врача внесено представление и возбуждено производство об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

- В аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области обратилось юридическое лицо по вопросу задолженности муниципальных предприятий Заволжского, Лежневского, Комсомольского районов Ивановской области.

В результате в части нарушения МУП «РСО» Заволжского района договорных обязательств с целью устранения нарушений требований действующего законодательства и погашения задолженности прокуратурой Заволжского района в адрес директора МУП «РСО» внесены представления 28.02.2023 и 18.08.2023, которые рассмотрены и удовлетворены.

По фактам принятых мер реагирования организацией погашено **400 054, 20 руб. и 300 000 руб.**

Кроме того, 04.09.2023 прокурором Заволжского района вынесено постановление о возбуждении в отношении директора МУП «РСО» дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения.

Прокуратурой 25.12.2023 в администрацию Заволжского муниципального района внесено представление по фактам нарушения законодательства о контрактной системе, по результатам рассмотрения которого в бюджет на 2024 год заложены денежные средства в размере 1 млн. руб. на погашение вышеуказанной задолженности, которые согласно сведениям администрации Заволжского муниципального района Ивановской области будут доведены до организации в ближайшее время.

В производстве МО МВД России «Кинешемский» в отношении МУП «РСО» находится материал проверки по признакам преступления по ст. 165 УК РФ, в настоящее время проводится бухгалтерская экспертиза документации, в связи с чем, вопрос возбуждения уголовного дела не решен.

В части доводов о ненадлежащем исполнении МП «Теплосервис» Лежневского района органами прокуратуры установлено, что по состоянию на 29.02.2024 у МП «Теплосервис» Лежневского района перед организацией имеется задолженность.

В этой связи для устранения выявленных нарушений действующего законодательства прокуратурой Лежневского района 06.03.2024 в адрес МП «Теплосервис» внесено представление. Вместе с тем, решается вопрос о привлечении МП «Теплосервис» к административной ответственности за совершение правонарушения предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Главе Лежневского муниципального района направлена информация о сложившейся негативной ситуации на муниципальном предприятии в целях принятия мер в соответствии с компетенцией.

В части довода наличия дебиторской задолженности у МП «ЖКХ» Комсомольского района установлено, что на исполнении в СОСП по Ивановской области ГМУ ФССП России находится сводное исполнительное производство № 4523/21/37025-СД в отношении МП «ЖКХ» первоначально на общую сумму более 40 млн. рублей, в состав которого входит 97 исполнительных производств, возбужденных на

основании исполнительных документов, выданных арбитражными судами и иными должностными лицами (75 исполнительных производств 4 очереди взыскания, 22 исполнительных производства 7 очереди о взыскании исполнительского сбора).

Общая сумма денежных средств, поступивших на депозитный счет указанного подразделения за период с 14.07.2020 (дата возбуждения первого исполнительного производства в отношении МП «ЖКХ») по настоящее время составила более 22 млн. рублей.

Комсомольским РОСП в отношении должника МП «ЖКХ» в пользу взыскателя возбуждены исполнительные производства, которые были переданы и приняты к производству в СОСП по Ивановской области ГМУ ФССП России.

Общий объем денежных средств, возмещенных предпринимателям при участии Уполномоченного в 2023 году составил – **свыше 3 500 000 рублей.**

Задолженность на сумму свыше 8 млн. рублей находится в работе.

На представленной диаграмме можно отследить динамику работы по данному направлению.



11. Ивановский бизнес омбудсмен оказал содействие собственнику земельного участка, предназначенного для коммерческой застройки, в вопросе организации подъездных путей

К Уполномоченному обратилась предприниматель по вопросу оказания правовой поддержки в вопросе организации подъездных путей к участку для коммерческой застройки, принадлежащему ему на праве собственности. В рамках проведенных переговоров между Уполномоченным и Главой одного из районов, по результатам проведенного заседания рабочей комиссии принято решение изменить функциональную зону земельного участка на зону «Территории общего пользования», что позволит организовать на нем проезд, а предпринимателю использовать свой участок по назначению.

12. При содействии Уполномоченного ООО «Региональный оператор по обращению с ТКО» внес изменения в договор.

К Уполномоченному обратилось ООО, которое является субъектом предпринимательской деятельности, оказывающими услуги отдыха детей и их оздоровления. Согласно обращению у общества был заключен договор с ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами». Учитывая небольшой объем отходов в зимние и осенние сезоны общество обратилось к рег.оператору с предложением уменьшить минимальный объем вывозимых отходов. Однако региональный оператор уклонялся от внесения изменений. Уполномоченный проведя переговоры с руководством регионального оператора ТКО добился положительного решения и внесения изменений в ранее заключенный Договор, в результате чего было заключено дополнительное соглашение, не обременяющее субъекта предпринимательской деятельности излишними расходами.

13. При содействии омбудсмента Ивановской области органами прокуратуры привлечено к дисциплинарной ответственности должностное лицо.

К Уполномоченному обратилась Глава крестьянского (фермерского) хозяйства с жалобой на несвоевременные действия и бездействия сотрудников полиции. В рамках обращения омбудсмента в действиях сотрудников органов МО МВД установлены нарушения административного законодательства.

В связи с этим межрайонной прокуратурой в адрес начальника МО МВД России «Шуйский» внесено представление, которое признано обоснованным и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

14. Уполномоченный оказал содействие в урегулировании разногласий между налоговыми органами и организацией.

К Уполномоченному обратился директор ООО с просьбой разобраться в серии необоснованных, на его взгляд, проверок в отношении предприятия. Уполномоченным было инициировано проведение совместного приема руководством Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области и представителей организации. В рамках этой встречи руководителем Управления был дан развернутый ответ о причинах и основаниях проведения выездной налоговой проверки, а также намечен план дальнейшего взаимодействия Управления и заявителя.

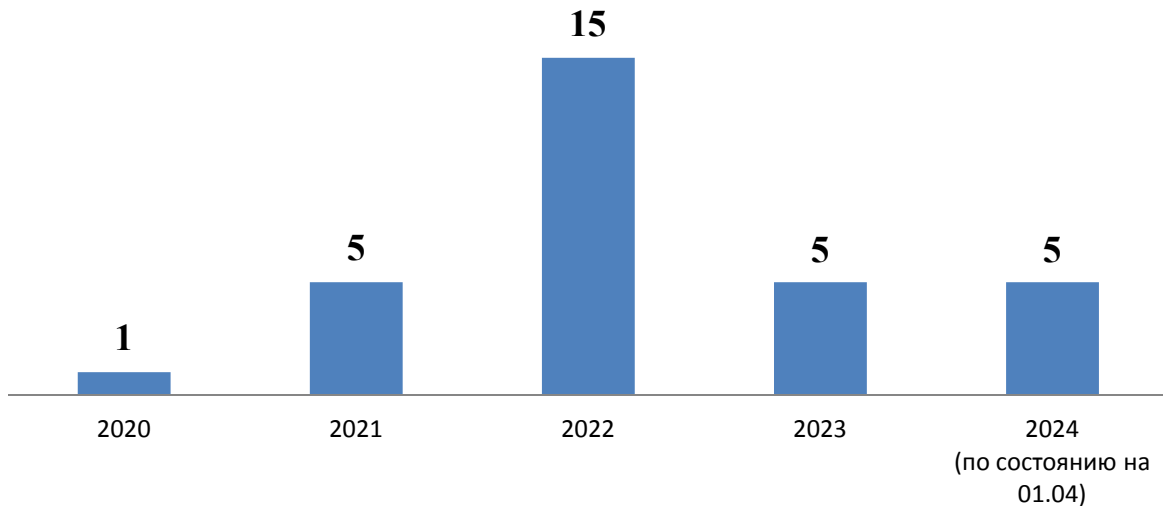
2.3. Участие Уполномоченного в судебных процессах

В 2023 году продолжилась планомерная практика по наращиванию количества судебных процессов, в которые вступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей и принимает участие.

Хочется отдельно отметить, что задача участия Уполномоченного в процессах, не просто номинальное присутствие, наша задача усилить позицию защиты предпринимателя путем подготовки квалифицированной правовой позиции и поиска дополнительных доводов в её защиту.

Более того в 2023 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области впервые, в рамках своих полномочий стал инициатором обращения в суд с заявлением о признании недействительными ненормативного правового акта, признании незаконным решения, органа местного самоуправления нарушающему права и законные интересы субъекта предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, создающее препятствие для осуществления предпринимательской деятельности (*заявление судом удовлетворено, подробнее см. раздел 2.2. Истории успеха*)

Динамика количества судебных процессов к участию в которых привлечен Уполномоченный



Хотелось бы отдельно отметить, что в нашем регионе Арбитражный суд Ивановской области всегда допускает Уполномоченного к участию в судебных процессах, что не может не радовать, так как есть ряд регионов, в которых региональным уполномоченным отказывают в участии.

Представленные Уполномоченным в Ивановский областной суд и Арбитражный суд Ивановской области доводы о необходимости привлечения к участию бизнес-омбудсмeна рассматриваются и принимаются во внимание, фактов необоснованного отказа в участии в процессе в настоящий момент не имеется.

Привлечение Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ивановской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, обусловлено его юридическим интересом, который находится в определенной связи с интересом субъекта предпринимательской деятельности, вытекает из содержания полномочий и компетенций Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ивановской области, а также направлен на выполнение функции по осуществлению защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Цель участия Уполномоченного при Президенте РФ в судебном процессе – защита публичного интереса, стабильности и правопорядка в сфере предпринимательской деятельности путем содействия конкретному ее участнику как стороне арбитражного спора в отстаивании его законных прав. Здесь органически объединяются частный и публичный и процессуальный интересы.

Немаловажным следует считать и тот факт, что участие Уполномоченного в судебном процессе, позволяет защитить права субъектов малого предпринимательства, индивидуальных предпринимателей, для которых дополнительные судебные расходы на юриста стали бы тяжелым бременем и нагрузкой на бизнес.

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ С УЧАСТИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО 2020-2023г.				
номер дела	наименование суда	краткое описание сути процесса	статус УПП	результат
2020 год				
5-75/2020	Вичугский районный суд Ивановской области	Оспаривание протокола МО МВД России «Вичугский» об административном правонарушении по факту не приостановления деятельности магазина в период повышенной готовности, установленной на территории Ивановской области	Подготовлено правовое заключение	Производство по делу прекращено на основании п.1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ
2021 год				
2а-1962/2021	Ленинский районный суд	Иск о признании незаконным НПА	Привлечен в качестве третьего лица,	Исковые требования оставлены без

			не заявляющего самостоятельные требования	удовлетворения. Сроки, предусмотренные постановлением № 784 по временному прекращению движения транспортных средств были сокращены. Полное перекрытие дороги изменено на частичное
121027600230000004	Октябрьский районный суд г. Иваново	Уголовное дело ч. 1 ст. 238.1 УК РФ	Подготовлено правовое заключение	Уголовное дело прекращено
17-6396/2021	Арбитражный суд Ивановской области	Иск о признании незаконным решения Администрации города Иваново	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	Требования судом удовлетворены. Решение Администрации признано незаконным.
2022 год				
A17-12728-2022	Арбитражный суд Ивановской области	Иск о признании незаконным и отмене НПА	Истец	Требования Уполномоченного удовлетворены в полном объеме
12-1/2022	Фрунзенский районный суд г.Иваново	Обжалование постановления мирового судьи о вынесении штрафа за незаконную торговлю	Подготовлено правовое заключение	Постановление о привлечении к административной ответственности отменены ввиду отсутствия состава вмененного ей административного правонарушения
12-176/2021	Фрунзенский районный суд г.Иваново	Обжалование постановления мирового судьи о вынесении штрафа за незаконную торговлю	Подготовлено правовое заключение	Постановление о привлечении к административной ответственности отменено ввиду отсутствия состава вмененного административного правонарушения
17-8052/2021	Арбитражный суд	Администрация г. Иваново отказала	Подготовлено правовое	Отказ заявителя от иска

	Ивановской области	предпринимателю в отношении внесения в публичный реестр информационных материалов	заключение	
13-384/2022 (2-1884/2021)	Ивановский областной суд	Взыскание работником компенсации и морального вреда с работодателя	Подготовлено правовое заключение	Значительное снижение исковых требований Начальн. 460 тыс.р. Итог: 15 тыс.р.
2-677/2020	Палехский районный суд Ивановской	Иск работника к предприятию о несоблюдении трудовых отношений	Подготовлено правовое заключение	Исковые требования оставлены без удовлетворения
12-184/2020	Ленинский районный суд	Оспаривание постановления департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области о назначении административного наказания	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	Замена штрафа на предупреждение
2-2385/2022	Мировой судья Ленинского района	Жалоба гражданина в отношении организации о защите прав потребителей	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	Заключено мировое соглашение
A17-9920/2022	Арбитражный суд Ивановской области	О взыскании задолженности по оплате вывоз ТКО	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе
A17-8788/2022	Арбитражный суд Ивановской области	О взыскании задолженности по оплате вывоз ТКО	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе
A17-5470/2022	Арбитражный суд Ивановской области	Иск о взыскании денежных средств перечисленных в качестве обеспечения	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные	Исковые требования удовлетворены в полном объеме

		исполнения контракта	е требования	
A17-5471/2022	Арбитражный суд Ивановской области	Иск о взыскании денежных средств перечисленных в качестве обеспечения исполнения контракта	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельны е требования	Исковые требования удовлетворены в полном объеме
A17-5472/2022	Арбитражный суд Ивановской области	Иск о взыскании денежных средств перечисленных в качестве обеспечения исполнения контракта	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельны е требования	Исковые требования удовлетворены в полном объеме
A17-9482/2022	Арбитражный суд Ивановской области	Иск организации о признании незаконным НПА	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельны е требования	Исковые требования удовлетворены в полном объеме НПА отменен.
A17-1654/2022	Арбитражный суд Ивановской области	Иск о возврате денежных средств перечисленных предпринимателю в качестве субсидии	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельны е требования	Исковые требования удовлетворены. Позиция субъекта предпринимательской деятельности не поддержана.
2023 год				
№ 3/12-16/2023	Ивановский областной суд	Незаконное возбуждение уголовного дела в отношении предпринимателя	Подготовлено правовое заключение	Решение о возбуждении уголовного дела признано незаконным
2-483/2023	Ленинский районный суд	Иск о признании договора с «ИВЭНЕРГО» заключенным и обязанности исполнить договор	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельны е требования	Заключено мировое соглашение
A 17-3932/2023	Арбитражный суд Ивановской области	Иск иностранной компании о незаконном использовании международного товарного знака и взыскании компенсации	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельны е требования	В процессе

A17-10877/2023	Арбитражный суд Ивановской области	Незаконное использование интеллектуальной собственности	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	Достигнуто мировое соглашение. Отказ от иска
A17-7878/2023	Арбитражный суд Ивановской области	Иск иностранной компании о незаконном использовании международного товарного знака и взыскании компенсации	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе
2024 год				
A17-12587/2023	Арбитражный суд Ивановской области	Оспаривание решения Администрации района об отказе в праве выкупа земельного участка	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе
A17-11440/2023	Арбитражный суд Ивановской области	Оспаривание решения Администрации района об отказе в праве выкупа земельного участка	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе
A17-6430/2023	Арбитражный суд Ивановской области	Оспаривание решения КНО об изменении категории риска	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе
A17-10559/2023	Арбитражный суд Ивановской области	Оспаривание решения КНО об изменении категории риска	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе
A17-12034/2023	Арбитражный суд Ивановской области	О взыскании задолженности за оказанные услуги	Привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования	В процессе

2.4. Работа Уполномоченного по проведению мероприятий в рамках правового просвещения предпринимателей

Как и планировали, в 2023 году основной ориентир мы сделали на проведение обучающих, образовательных мероприятий, семинаров, встреч с предпринимателями, как в г.о. Иваново, так и в муниципальных районах Ивановской области.

Предпринимателям была представлена информация о мерах по оказанию содействия в развитии деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также о помощи, которую могут оказывать городские и районные прокуратуры и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области. Также разъяснена возможность получения существующих мер поддержки для субъектов предпринимательской деятельности, сообщено о предпринимаемых действиях, направленных на снижение административного давления на бизнес, также были даны ответы и разъяснения на все вопросы предпринимателей.

Кроме этого аппаратом Уполномоченного, совместно с центром «Мой Бизнес», ЮБ «Константа», органами исполнительной власти, контрольно-надзорными органами в рамках заключенных соглашений были организованы тематические семинары:

- в Администрации Пестяковского муниципального района сотрудники Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей Александром Шорыгиным провели совещание с представителями малого бизнеса Пестяковского района. В ходе встречи были рассмотрены вопросы: о модернизации налоговых органов, основные вопросы перехода на Единый налоговый счет, о специальных режимах налогообложения и др;
- проведена открытая встреча с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Ивановской области по вопросам работы Управления службы судебных приставов по Ивановской области. На мероприятии были рассмотрены вопросы о работе сервисов УФССП России на портале Госуслуги, а также о вопросах взаимодействия с предпринимательским сообществом и организации личного приема УФССП;

- проведен семинар МЧС по вопросу лицензирования и лицензионного контроля, были рассмотрены изменения, которые вступили в силу с 01 марта 2022 года, касающихся ряда нормативных правовых актов в области лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые существенно изменили подход лицензирующего органа и организаций, имеющих или желающих получить лицензию к указанной деятельности;
- проведен семинар на тему «Проверки Жилинспекции возвращаются: мораторий не распространяется на УК и ТСЖ», участников ознакомили с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок проведения проверок, а также видами мероприятий по государственному контролю;
- проведен выездной семинар в г. Шуя для предпринимателей совместно с руководством Государственной инспекции труда в Ивановской области, где были рассмотрены вопросы изменения практики применения административных наказаний, изменение трудового законодательства в связи с частичной мобилизацией граждан, изменения трудового законодательства в 2023 году - как избежать штрафа при ведении кадрового учета;
- проведены выездные семинары в г. Шуя и п. Пестяки, где были рассмотрены вопросы новых возможностей для бизнеса с применением системы быстрых платежей, а также налоговые и финансовые риски предпринимателей в современных реалиях;
- проведен круглый стол на тему «Актуальные проблемы и необходимость законодательного регулирования цифровых торговых платформ», обсуждались острые вопросы о взаимоотношениях между предпринимателями, покупателями, пунктами выдачи товаров и самими платформами;

В 2024 году практика просветительских мероприятий для предпринимателей продолжится. Тематика семинаров будет сформирована и подготовлена в соответствии с запросами субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Дополнительные инструменты используемые Уполномоченным для защиты субъектов предпринимательской деятельности

Совместные приемы предпринимателей Прокурором Ивановской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Безусловно, практика проведения таких совместных приемов существовала и ранее, но в 2023 году, с момента начала личного участия в таких приемах Прокурора Ивановской области Андрея Владимировича Жугина, можно отметить качественное, в положительную сторону изменение в работе, в подходе к озвучиваемым проблемам предпринимателей, вовлеченности в проблематику и принятии последующих решений.



В рамках приёма предприниматели смогут обратиться по вопросам защиты и восстановления своих нарушенных прав, в том числе по фактам незаконных проверок, волокиты при рассмотрении заявлений, отказов уполномоченных органов в выдаче разрешительных документов и заключении договоров, неоплаты государственными и муниципальными заказчиками исполненных контрактов, незаконных действий и решений правоохранительных и контролирующих органов.



рассматриваемых вопросов и подготавливать еще более квалифицированные ответы.

Кроме этого в 2023 году в данных приемах на постоянной основе стал принимать участие директор Департамента экономики и торговли Ивановской области Дмитрий Кябирович Тугушев, что позволило расширить круг

В качестве яркого примера результата одного из таких приемов в 2023 году следует отметить факт выявления воспрепятствованию законной предпринимательской деятельности.

Так, по результатам проведенной проверки установлено, что заместитель главы одного из городских округов Ивановской области используя свое служебное положение и выходя за пределы полномочий, незаконно отменила решение о вводе в эксплуатацию объекта строительства и, сославшись на данное незаконное решение, отказала индивидуальному предпринимателю в предоставлении арендованного им земельного участка в собственность.



Материалы прокурорской проверки послужили основанием для возбуждения СО по г.о. СУ СК России по Ивановской области уголовного дела, предусмотренного по ч. 1 ст. 169 УК РФ, ч. 1 ст. 286 УК РФ, которое 01.12.2023 рассмотрено Кинешемским городским судом. Виновному должностному лицу назначен судебный штраф в размере 200 000 рублей.

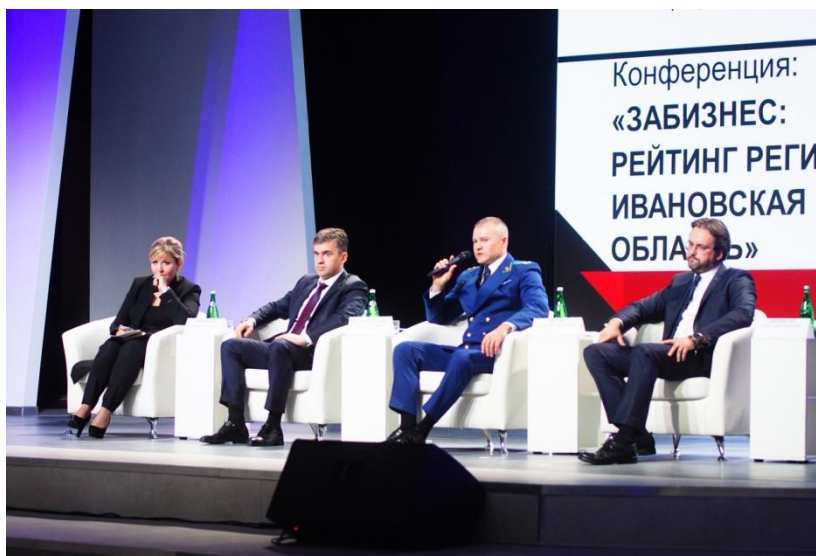
Взаимодействие с цифровой платформой для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ»

Без преувеличения можно сказать, что одним из самых знаковых мероприятий ориентированных на поддержку предпринимателей в 2023 году стала прошедшая 11 октября Всероссийская конференция "ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Ивановская область".

Конференция стала ключевым событием в серии мероприятий, проводимых АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» и была направлена на укрепление взаимодействия с правоохранительными органами, институтом уполномоченного по защите прав предпринимателей и ведущими деловыми объединениями региона, а также повышение уровня доверия бизнеса к власти и общественным организациям.

Спикерами мероприятия, в котором приняли участие свыше 400 участников (руководители правоохранительных органов и деловых объединений Ивановской, представители предпринимательского, адвокатского и научного сообществ региона) выступили: Губернатор Ивановской области **С.С. Воскресенский**, генеральный директор АНО Платформа для работы с обращениями предпринимателей "ЗаБизнес.РФ" **Э.Л. Сидоренко**, прокурор Ивановской области **А.В. Жугин**, уполномоченный по защите прав предпринимателей Ивановской области **А.А. Шорыгин**.

В рамках конференции обсуждены меры государственной поддержки предпринимательства в регионе, стратегия предупреждения необоснованного уголовного преследования



предпринимателей, а также другие острые вопросы силового давления на бизнес.

В заключении мероприятия все желающие предприниматели были приняты прокурором Ивановской области, генеральным директором платформы "Забизнес.РФ" и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области (*итоги приема см. в разделе 2.2 – истории успеха*).

Взаимодействие Уполномоченного с депутатами Государственной Думы Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации еще один мощный ресурс в деле защиты прав предпринимателей. И глупо было бы с нашей стороны его не использовать. У нас сложились хорошие, рабочие отношения как с нашими депутатами

представляющими наш регион в ГД РФ, так и депутатами, членами профильных комитетов.

Так, в 2023 году при участии председателя комитета по малому и среднему бизнесу Государственной Думы Российской Федерации **Александра Демина** провели важный круглый стол на тему: «Актуальные проблемы и необходимость законодательного регулирования цифровых торговых платформ».



Важный, потому что, данной проблематикой, вопросом «маркетплейсов» мы занимаемся не первый год.



«На сегодняшний день накопилось уже достаточно вопросов, которые касаются взаимоотношений продавца и покупателя, пунктов выдачи товаров и услуг в сфере электронной торговли. Будем над этим работать» - констатировал Александр Вячеславович.

По итогам встречи, еще раз убедились, что проблемы актуальны и не единичны.

Сейчас наша задача из общей массы всех вопросов разложить на мелкие и поэтапно их решать, учитывая интересы всех сторон.

Громадный пласт работы признаем честно. Но совместными усилиями, постепенно, всё должно получиться. Причем определенные сдвиги есть - *о самой проблеме и некоторых успехах можно ознакомиться в разделе 2.6. п.5 и разделе 4.1. п.1.*

Также, в 2023 году успешно завершился кейс, который мы совместно отработывали с депутатом Государственной Думы Российской Федерации – **Михаилом Кизеевым**. Исходя из обращения предпринимателя, собственника частного медицинского учреждения мы прорабатывали возможность внесения изменений в регламент лицензирования деятельности медицинских кабинетов.

**с результатом работы можно ознакомиться в разделе 2.6. п.4 Доклада*



Также в рамках рабочих встреч взаимодействовали с Депутатами Государственной Думы Российской Федерации **Алексеем Говыриным** и **Владимиром Сипягиным**.



Данная работа позволяет нам обсуждать актуальные проблемы предпринимателей региона, проговаривать, какие существующие меры

поддержки эффективны, а какие необходимо доработать с учетом мнения предпринимательского сообщества, предлагать законодательные инициативы, требующие федеральной корректировки законодательства, с целью их дальнейшей совместной проработки на федеральном уровне.

Работа Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» во Владимирской и Ивановской областях

В 2023 году в рамках соглашений с Автономной некоммерческой организацией «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции во Владимирской области» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области продолжил сотрудничество с экспертами межрегионального Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» во Владимирской и Ивановской областях.

В 2023 году проведено 5 заседаний Межрегионального Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», в ходе которых рассмотрены 10 обращений уголовно-правовой тематики в интересах предпринимателей Владимирской и Ивановской областей: 26.01.2023 – рассмотрено 2 обращения; 25.04.2023 – рассмотрено 4 обращения; 16.06.2023 – рассмотрено 1 обращение; 15.08.2023 – рассмотрено 1 обращение; 11.12.2023 – рассмотрено 2 обращения.

В 2023 году большинство обращений предпринимателей, рассмотренных межрегиональным Центром общественных процедур «Бизнес против коррупции», касались перевода гражданско-правовых споров в уголовно-процессуальную плоскость, только одно обращение было связано с вопросом избрания в отношении предпринимателя меры пресечения в виде заключения под стражу.



Ежегодный доклад о результатах деятельности
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Ивановской области в 2023 году

2.6. Законодательные инициативы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области

На основании обращений предпринимателей, а также в результате оценки общей экономической ситуации Уполномоченным были сформулированы и предложены для рассмотрения следующие инициативы:

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

1) В ходе участия в конкурсных процедурах предприниматели сталкиваются с ситуацией, в которой недобросовестные поставщики указывают в заявках заведомо недостоверные сведения о российском происхождении ряда поставляемой продукции, тем самым получая преференции в соответствии с Приказом № 126н.

Проанализировав практику рассмотрения аналогичных тем УФАС в других субъектах Российской Федерации установлено, что даже при наличии подтверждающих документов о том, что в России не производится (не произрастает) продукция в промышленных масштабах, пригодная к поставке в качестве продуктов питания, решения контролирующих органов все равно обжалуются в суде, вследствие чего добросовестные поставщики вынуждены тратить время и финансовые средства доказывая в суде вполне очевидные вещи.

Уполномоченным была направлена информация в Государственную Думу Российской Федерации о рассмотрении возможности урегулировать сложившуюся ситуацию на законодательном уровне в целях недопущения нарушения прав и законных интересов добросовестных поставщиков и в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации о рассмотрении возможности создания обновляемого электронного реестра товаров не Российского происхождения, который позволит заказчикам оперативно обращаться к его данным и получать достоверную информацию при принятии решения о допуске заявок к участию в аукционе, что позволит соблюсти баланс интересов участников закупки.

Результат: предложения на федеральном уровне находятся в проработке. Министерством промышленности и торговли Российской

Федерации информация для решения направлена в Министерство сельского хозяйства

Уполномоченным обобщена полученная информация от органов подтверждающих производство отдельных видов продукции на территории страны (Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Владимирской, Костромской и Ивановской областям), подготовлены рекомендации в Прокуратуру Ивановской области, Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области для учета и использования в работе.

2) В Правительство Российской Федерации и в Социальный фонд России было направлено предложение Уполномоченного, нацеленное на упрощение взаимодействия Социального фонда России (далее – Фонд) и лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию, поименованных в ч. 2. ст. 2.1 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ), но, прежде всего, индивидуальных предпринимателей при наступлении страхового случая.

Несмотря на то, что данная форма социальной помощи государства направлена на поддержку и развитие индивидуального предпринимательства, ее популярность, как в Ивановской области, так и других регионах, крайне низкая.

Согласно статистическим данным в Ивановской области из 27 000 зарегистрированных индивидуальных предпринимателей данной мерой поддержки воспользовались менее 1,5% предпринимателей.

Причиной этому служат следующие факторы:

1. Отсутствие широкого освещения в информационном пространстве данного права, самого факта наличия возможности получить социальную поддержку индивидуальному предпринимателю, прежде всего, на сайте и иных информационных ресурсах Фонда.

По результатам опроса, порядка 80 % индивидуальных предпринимателей не слышали о такой возможности, 60% из них хотели бы ей воспользоваться.

2. Излишние бюрократические препятствия при оформлении выплат, в случае наступления страхового случая.

А именно:

Индивидуальный предприниматель или иное лицо, поименованное в ч. 2 ст. 2.1 Федерального закона № 255-ФЗ, в случае наступления страхового случая может подать документы на возмещение в соответствии с правилами установленными Постановлением Правительства РФ от 23.11.2021 № 2010 «Об утверждении Правил получения Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации сведений и документов, необходимых для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком» (далее – Правила) только двумя способами:

- через единый портал «ГОСУСЛУГИ»;
- нарочно в территориальный орган страховщика по месту его регистрации;

Вместе с тем, в случае наступления страхового случая у кого-либо из сотрудников, нанятых на работу индивидуальным предпринимателем (иным лицом, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию), документы в Фонд могут быть представлены иным, третьим способом - посредством электронной коммерческой площадки – уполномоченного центра. В настоящий момент данными площадками в основном являются Калуга Астрал (1 С), Тензор (СБИС), Контур (ДИАДОК).

Однако, самому индивидуальному предпринимателю (иному лицу, добровольно вступившему в отношения по обязательному социальному страхованию), обратившемуся за назначением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком в подаче документов через электронную коммерческую площадку – уполномоченный центр в территориальном органе Фонда отказывают со ссылкой на ч. 9 раздела I Правил (подтверждение отказа в приложении).

Несмотря на то, что техническую возможность подать документы через коммерческую площадку – уполномоченный центр на возмещение на себя лично индивидуальный предприниматель имеет, территориальный орган ФСС физически получает документы через сеть «Интернет».

На основании вышеизложенного, с целью снижения излишних бюрократических барьеров было предложено:

- внести в часть 9 раздела I Правил получения фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации сведений и документов, необходимых для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2021 г. № 2010 изменения, изложив в следующей редакции:

«Лицо, добровольно вступившее в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в целях назначения и выплаты соответствующего вида пособия представляет в территориальный орган страховщика по месту его регистрации в качестве страхователя либо подает в электронной форме с использованием единого портала, или через коммерческую электронную площадку – уполномоченного представителя - юридическое или физическое лицо, участвующее в отношениях по представлению отчетности страхователя в Фонд сведения и документы, необходимые для назначения и выплаты пособия, и сведения о застрахованном лице.

- Социальному фонду России усилить информирование лиц, поименованных в ч. 2 ст. 2.1 Федерального закона № 255-ФЗ о возможности получения возмещения в случае наступления страхового случая.

Принятие данных изменений позволило бы упростить процедуру подачи документов в территориальный орган Социального фонда России, дав предпринимателям возможность избежать необходимости личного присутствия при подаче документов, а также позволит использовать единый инструмент подачи документов в Фонд, как на сотрудников, так и на себя.

Результат: данная инициатива не была поддержана федеральными органами государственной власти.

3) В Государственную Думу Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации была направлена инициатива относительно упрощения порядка регистрации и сертификации БПЛА, используемых в сельскохозяйственной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»,

беспилотные авиационные системы и их элементы подлежат обязательной сертификация на основе федеральных авиационных правил. Обязательная сертификация завершается выдачей сертификата, если в ходе проведения сертификации установлено, что беспилотные авиационные системы и (или) их элементы соответствуют требованиям к летной годности и к охране окружающей среды. Иными словами, все владельцы БПЛА обязаны регистрировать свои аппараты весом от 0,15 до 30 кг, ввезенные или произведенные в РФ. Фактически под это определение попадают не только дроны, изготовленные промышленным методом, но и продукция кружков авиа-моделирования, детские радиоуправляемые игрушки, и даже воздушные змеи. То есть регистрация проводится по одному формальному признаку - массе БПЛА, без учета его назначения и технических характеристик.

Кроме этого, в настоящее время многие регионы Российской Федерации, соблюдая меры по реализации Указа Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. N 756» ввели полный временный запрет на использование гражданских БПЛА на территориях субъектов без указания даты окончания запрета.

Вместе с тем, Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2021 № 3971-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года» наоборот предусматривает активное и массовое внедрение беспилотных летательных аппаратов, беспилотной сельскохозяйственной техники и робототехники.

В действительности в современной земледелии аграрии все чаще прибегают к беспилотным технологиям, как к удобной и малозатратной альтернативе наземной спецтехники и сельскохозяйственной авиатехники, применяя БПЛА для инвентаризации сельхозугодий, создания электронных карт полей, оценки объема работ и контроля их выполнения, оперативного мониторинга состояния посевов, оценки всхожести сельскохозяйственных культур, охраны сельхозугодий, обработки посевов пестицидами для борьбы с вредными объектами.

Учитывая технические характеристики данных, конкретных летательных аппаратов, а именно: рабочая высота полета 3-5 м над землей,

время работы без подзаряда батареи 15 минут, максимальная дальность полета 1400 метров, максимальная длина рабочего прогона 2000 м, работа с края поля (не требуется взлетная полоса), данные сельскохозяйственные дроны сложно отнести к БПЛА, летающим на высотах от 50 м.

Для нормального развития отрасли требуется внесение изменений в правила, разрешающие полеты АГРОдронов в уведомительном порядке, а не в разрешительном, ограничив их лишь рабочей высотой, так как выполнение ряда сельскохозяйственных работ требует немедленного реагирования, а выдача разрешений требует длительного периода времени и приводит к полной потере урожая.

Уполномоченным было предложено взять данный вопрос в проработку и рассмотреть возможность совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации создания отдельного реестра АГРОдронов, разработки упрощенных правил работы сельскохозяйственных дронов в полях, разрешающих полеты АГРОдронов в уведомительном порядке или без уведомления, для работ на малых высотах по опрыскиванию полей.

Результат: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации выразило свою позицию относительно данной ситуации: вопросы использования агропредприятиями БАС максимальной взлетной массой свыше 30 кг, получение сертификата эксплуатанта воздушного судна, прохождение обучения в течение нескольких лет в авиационных специализированных учебных заведениях требуют проработки в части безопасности, поэтому целесообразно их обсудить на площадке Минтранса России с участием заинтересованных организаций.

По вопросу временного режима, который установлен на полеты воздушных судов, включая беспилотные в воздушном пространстве над Южным, Северо-Кавказским, и частью Центральных федеральных округов Минсельхоз России сообщает, что решение по выдаче соответствующих разрешений в зависимости от ситуации в регионе принимаются региональными органами исполнительной власти по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. В связи с этим отмену запретов на полеты БАС целесообразно обсуждать с региональными органами исполнительной власти.

Министерство транспорта Российской Федерации, в свою очередь, сообщило, что с 01.04.2023 для сертификации БАС реализован принцип

«одного окна», в соответствии с которым Авиарегистр России выполняет работы в рамках рабочих групп/комиссий экспертов, обеспечивает рассмотрение и согласование сертификационной документации экспертами рабочих групп/комиссий без необходимости направления заявителями документации в сертификационные центры, проводит экспертизу полного комплекта документов, не требующих корректировки, и готовит заключение за 14 дней без учета сроков доработки и согласования документов заявителем.

В соответствии с приказом Минтранса России от 29.05.2023 № 196 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № 184» изменения, внесенные в Федеральные авиационные правила «Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21», позволят с 01.09.2023 обеспечить упрощенный порядок сертификации отдельных видов БАС, сократить сроки и качественно снизить стоимость проводимых сертификационных работ.

Так, для БАС, заявленных для выдачи сертификата типа ограниченной категории для выполнения авиационно-химических работ, воздушных съемок и иных видов работ для целей сельского хозяйства, и содержащие в эксплуатационной документации эксплуатационные ограничения высоты полета не более 10 метров над поверхностью земли и запрет полетов над населенной местностью, может быть применен декларативный метод определения соответствия, при котором сертификация производится на основании письменного заявления разработчика БАС о соответствии заявляемой конструкции сертификационному базису с учетом всех заявленных условий и ограничений эксплуатации.

В настоящее время Росавиацией прорабатываются проекты типовых методических материалов по подготовке сертификационных документов для оптимизации процесса сертификации БАС.

Использование воздушного пространства БВС определено постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» (далее - ФП ИВП), согласно которым установлен разрешительный порядок использования воздушного пространства, независимо от класса воздушного пространства, в котором выполняется полёт.

В настоящее время Минтрансом России прорабатываются способы решения задачи по упрощению порядка использования воздушного пространства эксплуатантами БАС и сокращения сроков получения эксплуатантами разрешения на использование воздушного пространства с целью выполнения авиационных работ в сфере сельского хозяйства (включая авиационно-химические работы по обработке посевов, внесению удобрений и так далее).

Минтрансом России в Правительство Российской Федерации направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральные правила использования воздушного пространства».

Разработанные изменения предусматривают возможность использования воздушного пространства эксплуатантами БАС без установления запрещений или ограничений на использование воздушного пространства (временных и местных режимов) в случае, если полет беспилотного воздушного судна выполняется при авиационно-химических работах на высотах менее 30 метров от земной или водной поверхности на удалении не менее 5 километров от контрольных точек аэродромов и 2 километров от посадочных площадок.

В настоящее время в Минэкономразвития России находится проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации сельскохозяйственных беспилотных авиационных систем» (далее — проект ЭПР), предусматривающего отмену ряда касающихся эксплуатации БАС положений общего регулирования и введение положений специального регулирования на территориях Краснодарского края, Ростовской области, Белгородской области, Самарской области, Республики Татарстан, Алтайского края, Новосибирской области, Нижегородской области, Ставропольского края и Воронежской области.

В рамках данного проекта ЭПР предусмотрена, в том числе, апробация ряда упрощений порядка использования воздушного пространства эксплуатантами БАС сельскохозяйственного назначения. Ожидается, что результаты выполненной апробации станут основанием для дальнейшего совершенствования положений общего регулирования по рассматриваемым вопросам.

4) Согласно обращению, полученному в адрес Уполномоченного установлено, что в состав медицинского оборудования имеющего регистрационное удостоверение, помимо иных комплектующих входят: катушки для проведения обследований: для головы, для шеи, для туловища большая, для туловища малая, для коленного сустава, для позвоночника, для проведения обследований для плечевого сустава, для проведения обследований для запястья, для проведения обследований для кинематической и фазовой плоскости, для проведения обследований для туловища мягкая, для проведения обследований для молочных желез.

Однако для ввода медицинского кабинета в эксплуатацию данные комплектующие необходимо регистрировать дополнительно в соответствии с Приложением № 18 «Стандарт оснащения кабинета магнитно-резонансной томографии» (далее - Стандарт) Приказа Министерства здравоохранения РФ от 09.06.2020 № 516Н «Об утверждении правил проведения рентгенологических исследований» (далее - Правила) для соответствия Общества стандарту оснащения кабинета МРТ требуется наличие катушки радиочастотной системы магнитно-резонансной томографии с кодом вида номенклатурной классификации медицинских изделий 237170.

Для того, чтобы организация соответствовала Стандарту и продолжила полноценно вести хозяйственную деятельность, необходимо, чтобы катушка не была представлена отдельным кодом, а входила бы в состав принадлежностей магнитно-резонансного томографа OPENMARK 4000, на основании регистрационного удостоверения № ФСЗ 2009/05091 от 10.09.2009 года.

В связи с этим Уполномоченным при содействии депутата Государственной Думы Российской Федерации Михаила Владимировича Кизеева в Министерство здравоохранения Российской Федерации были направлены предложения о целесообразности рассмотрения вопроса об исключении позиции с кодом вида 237170 «Катушка радиочастотная система магнитно-резонансной терапии» из Стандарта оснащения кабинета МРТ, а также о дополнении указанного в Стандарте наименования медицинского изделия «Магнитнорезонансный томограф» позицией «Набор магнитных катушек для исследования головы, шеи, спины, органов живота и таза, конечностей, ректальная катушка для периферической ангиографии, другие катушки по профилю учреждения».

Результат: Министерство здравоохранения Российской Федерации проинформировало Уполномоченного, что указанное предложение будет учтено при подготовке очередных изменений Правил

5) В Государственную Думу Российской Федерации Уполномоченным был направлен ряд предложений относительно проблем, с которыми сталкиваются селлеры при продаже своей продукции на маркетплейсах.

Анализ проблематики свидетельствовал о довольно большом перечне проблем, требующих пристального внимания и вызывающих беспокойство, как несущие потенциальные риски. К ним, прежде всего, следует отнести:

- односторонний порядок изменения договора (оферты), без согласования с сейлером, по принципу «не нравятся условия, не работай» и приостановление исполнения обязательств в случае их нарушения;
- блокировка без предварительного уведомления денежных средств подлежащих выплате продавцам за товар. Что неминуемо срывает бизнес-процессы сейлеров (выплата кредитов, заработной платы, исполнения иных обязательств);
- несистемный рост тарифов за услуги площадок;
- необходимость предоставления личных данных и реквизитов платежных документов граждан РФ и т.д. (более подробную расшифровку проблематики в случае необходимости могу представить дополнительно);

Кроме этого, осуществление торговли через маркетплейсы дает субъектам предпринимательства как преимущества и возможность развития, так и создает риски, связанные с их критической зависимостью от стабильной работы того или иного маркетплейса.

Масштабы деятельности маркетплейсов и степень их влияния на малый и средний бизнес достигли такого уровня, который требует внимания государства и делает актуальной проработку вопроса о механизмах защиты субъектов предпринимательства и граждан в данной сфере.

Необходима разработка и принятие новых правовых норм с целью противодействия нарушениям антимонопольного законодательства, противодействия незаконных действий крупных компаний - маркетплейсов, которые могут нарушать антимонопольное законодательство.

Результат: в настоящее время законопроект № 445923-8 о рассмотрении проекта Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона

Российской Федерации «О защите прав потребителей» с озвученной проблематикой включен в примерную программу рассмотрения Государственной Думы в 2024 году.

Тем не менее, учитывая, что рассматриваемый вопрос очень масштабный, как и проблематика, связанная с ним, следует прийти к выводу, что 2024 году работа по данному направлению продолжается.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области находится в постоянном взаимодействии с Губернатором Ивановской области, Правительством области и органами исполнительной власти Ивановской области по вопросам, связанным с разработкой предложений по улучшению предпринимательского климата в регионе.

1) Недобросовестные участники конкурсных процедур указывают в заявках заведомо недостоверные сведения о российском происхождении некоторых категорий товаров (например – тропические фрукты), тем самым получая преференции в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

Уполномоченным в адрес Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, как органу, проводящему государственную политику в области государственного и муниципального заказа на территории Ивановской области, направлена рекомендация - обратить внимание на данную проблематику при проведении конкурсных процедур и довести до сведения Заказчиков важность предпринимать все зависящие от них меры по выяснению спорной информации, путем направления запросов в соответствующие федеральные службы, иные организации на уровне Российской Федерации, в том числе участнику закупки, указавшему спорную информацию, в целях соблюдения баланса интересов участников закупки, а также положений статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с целью

недопущения нарушения прав и законных интересов добросовестных поставщиков.

Результат: Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области довел до сведения заказчиков Ивановской области информацию по вопросам, обозначенным Уполномоченным.

Кроме этого, акцентировано внимание на необходимость принятия всех зависящих от заказчиков мер по выяснению спорной информации по происхождению закупаемой продукции, путем направления запросов в соответствующие федеральные службы, иные организации на уровне Российской Федерации.

2) Благодаря инициативе общественного помощника Уполномоченного Котовой В.А. о необходимости внесения изменений в Закон Ивановской области от 02.03.2015 № 18-ОЗ «О порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Ивановской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов», чтобы на основании принятого Постановления Правительства РФ от 30.12.2022 № 2536 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. № 629» предусмотреть возможность выкупа земельных участков на 2023 год.

В связи с тем, что для предпринимателей данная процедура очень важна, так как земли данных категорий сдаются в аренду на срок не более 3 лет, а при подаче заявок на получение грантов, они исключаются из массы имущества, так как обязательным условием получения гранта является аренда земельных участков сроком не менее 5 лет или нахождение земельного участка в собственности, Уполномоченным были направлены письма с соответствующими предложениями в Ивановскую областную Думу, прокуратуру Ивановской области и в Департамент управления имуществом Ивановской области для оперативного решения данного вопроса.

Результат: Указанные изменения в областной закон были внесены.

3) 24 апреля 2023 года принято Постановление Правительства Ивановской области от 24.04.2023 № 184-п «Об утверждении Порядка

предоставления субсидий на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, и на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма» (далее – Порядок).

По результатам изучения Постановления № 184-п Уполномоченным были выявлены положения, не соответствующие принципу справедливости. В связи с этим Уполномоченным Губернатору Ивановской области были направлены для рассмотрения следующие предложения в целях обеспечения справедливого подхода при распределении количества баллов получателям субсидии.

Результат: Департамент культуры и туризма Ивановской области проинформировал Уполномоченного, что при разработке Порядков предоставления субсидий на развитие туризма в дальнейшем предложения Уполномоченного будут учтены.

4) Анализируя поступающие в адрес Уполномоченного обращения субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный пришел к выводу, что значительная часть трудностей, с которыми сталкиваются предприниматели Ивановской области, связаны с волокитой, бюрократией и «излишней» осторожностью со стороны администраций муниципальных районов при принятии решений о выделении земельных участков под инвестиционные проекты предпринимателям, либо изменении условий их предоставления, а также вопросы подключения коммуникаций и их доступность. Сроки подключения также остаются одной из острых проблем для потенциальных инвесторов.

Постановлением Правительства Ивановской области от 22.08.2019 № 346-п «О создании межведомственного совета по улучшению инвестиционного климата в Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее – Постановление), установлены задачи по формированию благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, оперативного разрешения спорных вопросов потенциальных инвесторов.

В связи с этим, а также с целью реализации вышеуказанных задач, в соответствии п. 3.2.3. Постановления Уполномоченным было предложено Губернатору Ивановской области на базе межведомственного совета создать рабочую экспертную группу по рассмотрению вопросов регулирования земельного законодательства при размещении инвестиционных объектов на территории Ивановской области, а также урегулированию споров и вопросов с ресурсоснабжающими организациями.

Данную рабочую группу наделить полномочиями на проведение процедуры досудебного рассмотрения споров, решения которой должны стать определяющими для руководителей вышеуказанных государственных (муниципальных) органов и организаций для дальнейших действий, анализа правоприменительной практики, подготовки справок и аналитических записок для рассмотрения на расширенном заседании межведомственного совета. В состав рабочей группы на постоянной основе включить экспертов, консультантов, практикующих юристов в сферах указанных выше, с привлечением к работе сотрудников ресурсоснабжающих организаций и администраций муниципальных районов.

Результат: данное предложение не было поддержано.

5) С момента открытия центра «Мой Бизнес» в Ивановской области» в марте 2019 г. данная площадка стала ключевым местом по оказанию услуг и помощи в выборе мер государственной поддержки для малого и среднего бизнеса в Ивановской области. За три с половиной года работы более 15 тыс. предпринимателей и самозанятых граждан региона получили порядка 19,5 тысяч услуг.

Успешная деятельность Центра «Мой бизнес» и рост спроса на его услуги справедливо привели к решению о необходимости открытия в 2022 году дополнительного офиса в г. Кинешма, который должен стать точкой опоры и поддержки предпринимателей не только Кинешемского, но и Заволжского, Вичугского, Юрьевоцкого, Родниковского и Пучежского районов.

Идея открытия компактных центров поддержки и развития бизнеса отлично коррелировалась с озвученной Губернатором Ивановской области идеей умной урбанизации – созданием комфортных условий для жизни и

самореализации людей в малых городах. Ведь комфортные условия жизни - это еще и комфортные условия для ведения бизнеса.

На базе районных филиалов Центра «Мой Бизнес» также могут проходить приемы Уполномоченного и его общественных помощников.

По инициативе общественного помощника Уполномоченного в г. Шуя Ровенской Ю.В., Уполномоченный, учитывая мнение предпринимательского сообщества, вышел с предложением к Губернатору Ивановской области о рассмотрении возможности открытия филиала Центра «Мой Бизнес» в г. Шуя.

И, наверное, эта идея зрела не только в аппарате Уполномоченного, но и давно обсуждалась в Правительстве региона, а наша идея попала в общее настроение, поскольку в кратчайшие сроки положительное решение было принято.

Результат: 23 августа 2023 года в г. Шуя был торжественно открыт муниципальный офис центра «Мой бизнес». В открытии центра «Мой бизнес» приняли участие главы районов, бизнес-гиды, представители предпринимательского сообщества.

Открытие данного филиала позволит продолжить работу по развитию эффективной инфраструктуры поддержки предпринимательства и благоприятного инвестиционного климата региона и обслуживать предпринимателей Шуйского, Савинского, Палехского, Пестяковского, Верхнеландеховского и Южского муниципальных районов.

б) Уполномоченный является членом ряда коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти Ивановской области, в том числе:

- региональная конкурсная комиссия при Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области по отбору получателей грантовой поддержки;

- региональная конкурсная комиссия при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области по отбору заявителей для предоставления гранта;

- региональная конкурсная комиссия при Департаменте культуры и туризма Ивановской области по определению получателей субсидии на развитие туристских проектов.

Анализируя свою работу в данных комиссиях, Уполномоченный пришел к выводу, что для экспертов – членов данных комиссий при принятии решения о поддержке того или иного заявителя на получение средств, помимо данных, представленных в самой заявке, не менее важным является живое общение членов комиссии с потенциальными получателями грантов, поскольку это дает возможность оценить вовлеченность заявителя в процесс реализации проекта, проанализировать уровень его квалификации и профессионализма, способность реализовать задуманное, а следовательно - принять более взвешенное решение. Таким образом, увеличится процент успешно реализованных проектов, а значит, эффективнее будут израсходованы средства бюджета Ивановской области.

В связи с этим, Уполномоченный предложил Губернатору Ивановской области, в рамках действующего законодательства, рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок рассмотрения заявок на предоставление грантовой поддержки органами исполнительной власти Ивановской области, предусмотрев в них исключительно очный формат защиты заявки соискателями.

Результат: при внесении изменений в Постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2021 N 311-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на реализацию проекта в сфере предпринимательской деятельности» было учтено предложение Уполномоченного и предусмотрен очный формат защиты заявок участниками отбора.

7) Во исполнение Федерального закона от 14 июля 2022 года № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства» определены обязательные требования к

обращению побочных продуктов животноводства при хранении, обработке, переработке, транспортировке, реализации и использовании побочных продуктов животноводства в сельскохозяйственном производстве, действующие с 1 марта 2023 года по 1 марта 2029 года.

Федеральный закон № 248-ФЗ распространяет свое действие на всех хозяйствующих субъектов, вне зависимости от количества содержащихся голов и объема производства побочных продуктов, виду отходов. Мелкотоварные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели обязаны выполнять требования, предъявляемые к крупным комплексам и агрохолдингам.

В частности требованиями предусмотрено:

1. Хранение необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства допускается только на специально оборудованных сооружениях и (или) местах, предназначенных для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилищах, пометохранилищах (далее – специализированные площадки).

2. Допускается временное размещение на период внесения побочных продуктов животноводства в почву не более 5 месяцев с момента фактического размещения обработанных и переработанных побочных продуктов животноводства твердой фракции в буртах на землях сельскохозяйственного назначения, размещенных за пределами границ водоохранных зон водных объектов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, на верхнем плодородном слое почвы без его снятия, без соблюдения требований.

3. В обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов не допускается. Содержание токсичных элементов, пестицидов в обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства не должно превышать установленных нормативов. Соблюдение данного требования должно быть подтверждено результатами лабораторных исследований, проведенных в аккредитованной лаборатории.

4. Использование и реализация побочных продуктов животноводства осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных продуктов

животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности.

В первом чтении принят проект Федерального закона № 183338-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий установление административной ответственности за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства, что еще увеличит финансовую и административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

При этом, ряд регионов, прогнозируя потенциальные риски применения Федерального закона № 248-ФЗ и Требований, предпринимают ряд превентивных мер, направленных на корректировку данного закона и подготовку предложений по их изменению.

В связи с этим, учитывая, что большая часть региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей относятся к малым формам хозяйствования, которые не имеют финансовой и других возможностей для создания инфраструктуры по обращению с побочными продуктами животноводства, в целях недопущения сокращения количества предприятий, снижения поголовья крупного рогатого скота и объемов производства продукции животноводства, уменьшения финансовой и административной нагрузки на предприятия Уполномоченным было предложено Губернатору Ивановской области:

- Поручить Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области проанализировать объем инвестиций, который необходимо вложить сельскохозяйственным предприятиям Ивановской области в свою инфраструктуру для её приведения в соответствии с Федеральным законом № 248ФЗ и Требованиями.

- Предложить Ивановской областной Думе на основании информации, подготовленной Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, поддержать инициативы законодательных органов Псковской, Новосибирской и Костромской областей по изменению требований вышеуказанных нормативных правовых актов, либо подготовить свои предложения.

- Предложить Прокуратуре Ивановской области, Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре до урегулирования спорных вопросов применения Федерального закона № 248-ФЗ и Требований, а также до рассмотрения предложенных изменений Правительством Российской Федерации, не согласовывать контрольные (надзорные) мероприятия в отношении сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и у индивидуальных

предпринимателей, занимающихся разведением крупного рогатого скота молочного и мясного направления, до принятия соответствующих изменений.

Результат: Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области был проведен анализ объема инвестиций, необходимый сельскохозяйственным товаропроизводителям для приведения инфраструктуры предприятий в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ и Требованиями, составляет 3412 руб на 1 условную голову, что в перерасчете на общее поголовье скота в Ивановской области составляет 465 млн. руб.

В связи с этим Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области предложения Уполномоченного были направлены для рассмотрения в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Однако, на федеральном уровне данные предложения не были поддержаны.

8) Во исполнение пункта 2 Перечня поручений по итогам встречи Губернатора Ивановской области с предпринимателями малых городов в рамках областного форума «Бизнес в малых городах» Уполномоченным было проведено несколько рабочих встреч с директором ООО, осуществляющим хозяйственную деятельность в области мыловарения с целью детального изучения изложенных ей на встрече с Губернатором обстоятельств.

Исходя из полученной информации, Уполномоченный пришел к выводу о наличии некоторых косвенных фактов, происходивших на протяжении определенного периода времени, подтверждающих наличие нездоровой конкуренции и «особого», предвзятого отношения к организации, в связи с чем направил в адрес Заместителя Председателя Правительства Ивановской области следующие предложения:

1. Рекомендовать главам муниципальных образований, руководителям муниципальных учреждений Ивановской области при предоставлении, как на возмездной, так и безвозмездной основе, принадлежащего им имущества заинтересованным лицам, строго придерживаться конкурентной процедуры в соответствии с действующим

законодательством. Исходя из запланированных целей предоставления имущества, учитывать интересы всех заинтересованных лиц, не допуская ущемления законных прав субъектов предпринимательской деятельности.

2. Департаменту культуры и туризма Ивановской области совместно с основными предприятиями, осуществляющими услуги по экскурсионному и туристическому обслуживанию (в первую очередь детских групп), а также с главами муниципальных образований, на территории которых осуществляются данные услуги, с сотрудниками Роспотребнадзора Ивановской области проанализировать условия соблюдения норм безопасности при организации и осуществлении вышеуказанных услуг.

3. Рекомендовать Департаменту культуры и туризма Ивановской области, а также главам муниципальных образований в случае получения информации о планировании введения каких-либо ограничительных мер, как на всей территории Ивановской области, так и в конкретных муниципальных районах, в проактивном режиме взаимодействовать с организациями, осуществляющими услуги по экскурсионному и туристическому обслуживанию с целью их информирования и недопущения срыва поездок, что может повлечь за собой создание негативного имиджа Ивановской области, как туристического края.

Результат: При совместном взаимодействии органов исполнительной власти Ивановской области, органов местного самоуправления и Уполномоченного, ситуация данной организации решена положительно, аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области с Заявителем налажено взаимодействие с целью подключения к решению проблем с Администрацией г.о. Шуя в случае их возможного возникновения в будущем.

МУНИЦИПАЛЬНЫ УРОВЕНЬ

1) Уполномоченным во исполнение п. 1.7 перечня поручений по итогам встреч Губернатора Ивановской области с молодыми предпринимателями городского округа Кинешма и депутатами Кинешемской городской Думы 28 февраля 2023г., связанных с

организацией выдачи МУП «Служба заказчика по содержанию кладбищ» (далее – Учреждение) разрешений на установку памятников на кладбищах города Иваново исполнителям работ, либо предоставления заказчиком работ по возможности оформления данного разрешения дистанционно (без личного присутствия), был направлен ряд предложений Главе города Иваново В.Н. Шарыпову по оптимизации некоторых нормативных правовых документов, (Приказ Учреждения № 16 от «20» мая 2022 г. вместе с Правилами организации работ с надмогильными сооружениями на кладбищах города Иваново) для снижения бюрократической нагрузки, избавления от избыточных требований, как для граждан, так и предпринимателей, осуществляющих услуги по монтажу надгробных изделий.

Результат: по итогам рассмотрения предложений Уполномоченного, Глава города Иванова предоставил информацию о том, что представленные предложения Учреждением учтены. В локальные нормативно-правовые акты внесены изменения.

2) Уполномоченным был проведен анализ регламентов муниципальных образований, регулирующих порядок по установке надмогильных сооружений на местах захоронений на предмет наличия в них излишних требований и бюрократических барьеров при получении разрешений на монтаж надгробных изделий.

Проанализировав Решение городской Думы городского округа Кохма от 23.12.2020 № 28 «О реализации Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на территории городского округа Кохма» (вместе с «Положением об организации похоронного дела на территории городского округа Кохма», «Правилами деятельности общественных кладбищ и их содержания на территории городского округа Кохма») (далее - Решение), было установлено, что выдача разрешений на установку надмогильных сооружений на местах захоронения входит в компетенцию специализированной службы по вопросам похоронного дела (п. 5.3 Решения).

Пунктом 3.1. Правил (приложение № 2 к Решению) установлено, что - «Все работы на общественном кладбище, связанные с установкой надмогильных сооружений (памятников, цветников, оград, цоколей и т.п.)

и благоустройством мест захоронения (восстановление опавших могил, укладка тротуарной плитки и т.п.), производится только с разрешения работника специализированной службы по вопросам похоронного дела».

Вместе с тем, в вышеуказанном нормативном правовом акте не установлен сам порядок получения и выдачи разрешений.

В связи с этим, Уполномоченного направил Главе г. Кохма запрос, на предмет наличия разработанного нормативно-правового акта, регламентирующей порядок выдачи разрешений на установку надмогильных сооружений на местах захоронения специализированной службой по вопросам похоронного дела. В случае отсутствия данного нормативного правового акта, было предложено разработать и принять его в кратчайшие сроки в целях недопущения создания препятствий в деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих услуги по монтажу надгробных изделий.

Результат: решением городской Думы городского округа Кохма от 25.12.2023 N 68 в Решение Городской Думы городского округа Кохма от 23.12.2020 N 28 "О реализации Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" на территории городского округа Кохма" были внесены соответствующие изменения.

3) Приказом Муниципального бюджетного учреждения «Центральный Дворец Культуры» одного из городских был утвержден порядок размещения и эксплуатации нестационарных развлекательных объектов на вверенной территории.

Уполномоченным выявлено, что вышеуказанный Приказ устанавливает два порядка размещения и эксплуатации нестационарных развлекательных объектов на территории. Приложение №1 - Порядок размещения и эксплуатации нестационарных развлекательных объектов на территории и Приложение № 2 - Порядок размещения нестационарных развлекательных объектов в период проведения районных социально-значимых мероприятий на территории.

Согласно п. 2.1 Порядка - Размещение нестационарных развлекательных объектов в период проведения районных социально - значимых мероприятий на территории Летнего сада осуществляется в местах, определенных схемой размещения нестационарных

развлекательных объектов (далее - Схема) (Приложение № 5 к Порядку), по заявлению хозяйствующих субъектов, осуществляющих соответствующую деятельность.

Схема размещения включает в себя: тип развлекательного объекта, местоположение и размер площади места размещения объекта, период размещения объекта.

Согласно п. 2.3. Порядка - Информация о перечне мест (с указанием даты и времени проведения мероприятий) для размещения нестационарных развлекательных объектов в период проведения районных социально - значимых мероприятий размещается на официальном сайте муниципального района и сайте МБУ «Центральный Дворец Культуры». Прием заявок заканчивается не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты проведения мероприятия.

Согласно п. 2.4. Порядка - Размещение нестационарных развлекательных объектов в период проведения районных социально - значимых мероприятий допускается только при наличии соответствующего разрешения (Приложение № 1), выданного ЦДК. Разрешение выдается на основании заявления (Приложение № 2) и прилагающегося к нему пакета документов.

Согласно 2.6. Порядка - Заявление рассматривается на заседании комиссии по формированию схемы размещения нестационарных развлекательных объектов и рассмотрению заявлений о выдаче разрешения на размещение нестационарного развлекательного объекта на территории (далее – Комиссия) в порядке очередности (по дате и времени его поступления). По результатам рассмотрения Комиссией принимается решение о выдаче разрешения на размещение нестационарных развлекательных объектов либо письменно уведомляет заявителя об отказе в выдаче разрешения.

Однако, проанализировав информацию предпринимателя, который подавал заявку, оказалось, что фактически, распределение мест производилось в нарушение правил, установленных Порядком.

В связи с тем, что МБУ «ЦДК» является подведомственным администрации района учреждением, Уполномоченным было предложено администрации района:

1. Рассмотреть с сотрудниками МБУ «ЦДК» сложившуюся ситуацию с целью недопущения нарушения правил Порядка впредь.

2. Доработать текст Порядка с целью исключения двойственного толкования нормативного правового акта и установления однообразного понимания о критериях отбора заявок. П. 2.6. Порядка предусмотрено, что Решение об отказе в выдаче разрешения на размещение нестационарных развлекательных объектов принимается в случаях:

- отсутствия указанных в Порядке документов, необходимых для выдачи разрешения;
- отсутствия свободных мест для размещения нестационарных развлекательных объектов.

При этом отсутствуют основания для принятия положительного решения в случае одновременной подачи заявлений несколькими хозяйствующими субъектами при ограниченном количестве мест для размещения нестационарных развлекательных объектов. Кроме этого, Порядком также не предусмотрен способ подачи заявлений, что также создает неравные условия для тех или иных хозяйствующих субъектов.

Результат: Приказом № 50 от 07.11.2023 Муниципального бюджетного учреждения «Центральный Дворец Культуры» были внесены изменения в порядок размещения и эксплуатации нестационарных развлекательных объектов в период проведения районных социально значимых мероприятий на территории Летнего сада.

2.7. Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

В 2023 году в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 17 декабря 2013 года № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» и в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета

Ивановской области в адрес Уполномоченного поступило на рассмотрение 116 проектов нормативных правовых актов для проведения оценки регулирующего воздействия.

Уполномоченным были подготовлены позиции с замечаниями, а документы возвращены на доработку по 18 проектам нормативных правовых актов:

- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Ивановской области в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Ивановской области на 2023 год»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особых экономических зон, их технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения в рамках реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особых экономических зон, их технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения в рамках реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;

- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Ивановской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области и утверждении Порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе основания для отказа в таком согласовании)»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 225-п «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за предоставленные в аренду без торгов земельные участки, находящиеся в собственности Ивановской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на обеспечение поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры и на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма»;

- проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ивановской области»;
- проект постановления Правительства Ивановской области от 15.12.2021 № 626-п «О реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, на 2023 год»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ивановской области»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 606-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве»;
- проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от

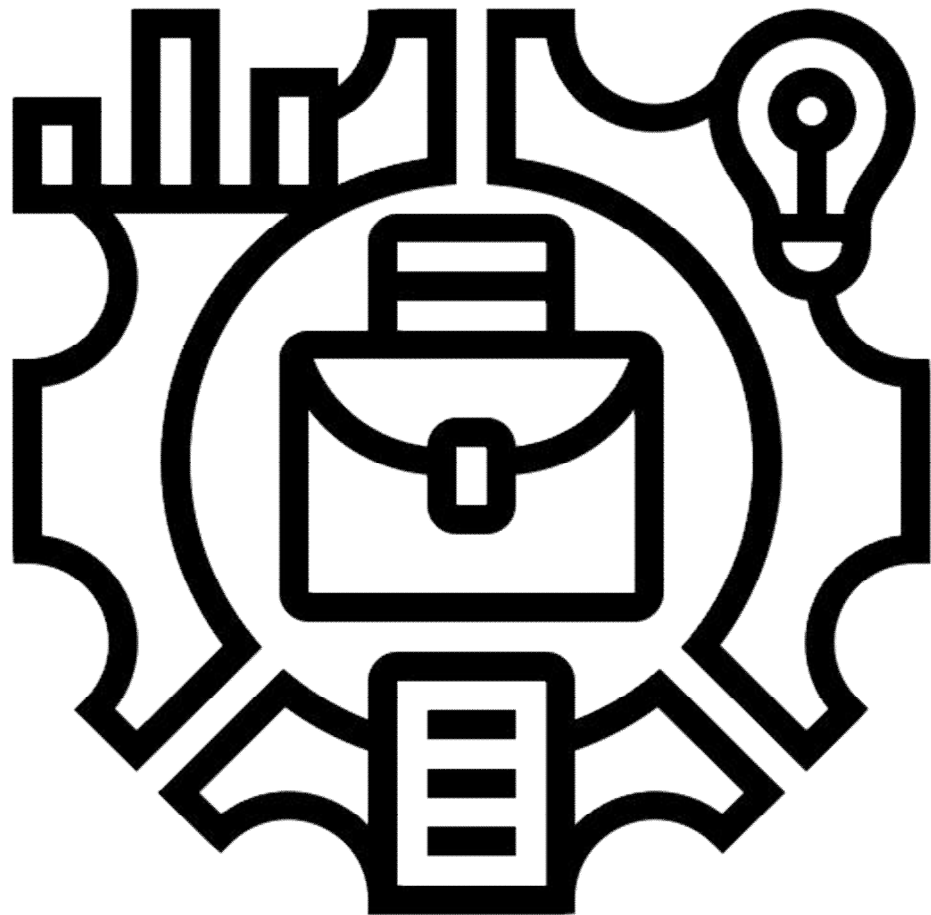
08.02.2017 № 37-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе»;

- проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

В большинстве указанных проектах нормативно-правовых актов замечания и предложения Уполномоченного были учтены.

Вместе с тем, следует отметить, что процедуру проведения оценки регулирующего воздействия в Ивановской области Уполномоченный рассматривает как одну из проблематик, в связи, с чем им подготовлен ряд предложений по данному вопросу (*Подробнее см. в разделе 4.1. п.4 Доклада*)


III. ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ 2023



Индекс административного давления на бизнес в 2023 году

Президент РФ Владимир Путин в своем послании Федеральному собранию РФ отметил, что такая мера, как временные моратории на проверки бизнеса, себя полностью оправдала. В связи с чем предложил с 1 января 2025 года отказаться от временных мораториев на проверки бизнеса и вместо этого с учётом наработанного опыта полностью перейти на рискориентированный подход, закрепив его законодательно. Там, где риски отсутствуют, надо применять профилактические меры и, таким образом, минимизировать число проверок.

Ивановская область по итогам пяти лет вошла в число регионов-лидеров, в которых уделяется системное внимание вопросам снижения контрольно-надзорного давления, и заняла 12 место в рейтинге Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ К ДОКЛАДУ
ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2023

→ Индекс «Административное
давление – 2023»

СТАБИЛЬНОСТЬ. ЛИДЕРЫ ПО ИТОГАМ 5 ЛЕТ

За 5 лет сформировался и список лидеров – тех, кто поддерживает высокий средний балл из года в год. Можно отметить, что в этих регионах, несмотря на колебания положения в Индексе в разные годы, уделяется системное интенсивное внимание вопросам снижения контрольно-надзорного давления.

№	Субъект Федерации	Средний балл
1	Удмуртская Республика	2,65
2	Ульяновская область	2,95
3	Республика Адыгея	2,95
4	Вологодская область	3,23
5	Республика Татарстан	3,31
6	Смоленская область	3,32
7	Республика Карелия	3,46
8	Челябинская область	3,48
9	Республика Калмыкия	3,48
10	Кемеровская область	3,49
11	Москва	3,51
12	Ивановская область	3,52
13	Республика Хакасия	3,52
14	Республика Чувашия	3,53
15	Кировская область	3,53
16	Алтайский край	3,56
17	Курганская область	3,56
18	Сахалинская область	3,58
19	Республика Башкортостан	3,59
20	Севастополь	3,60

— страница 40

Одна из наиболее заметных тенденций — рост использования инструментов профилактики, в том числе профилактических визитов. По итогам 2022 года проведено 320 таких мероприятий, за январь-апрель 2023 года - уже более 250 профилактических мероприятий.

Наряду с профилактическими визитами контрольные органы также используют еще один профилактический инструмент — объявление предостережения. Предостережение – вид профилактического мероприятия по информированию предпринимателя о возможных или незначительных нарушениях обязательных требований, одна из мер реагирования контрольного органа.

На сегодняшний день на территории Ивановской области 14 исполнительных органов государственной власти осуществляют 28 видов регионального государственного контроля. Все они подключены в подсистеме досудебного обжалования через портал Госуслуг, предприниматели региона имеют возможность подачи жалобы на действие (бездействие) или решение контрольного органа в досудебном порядке.

Снижение административных издержек Губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский всегда ставил в один ряд с финансовыми мерами поддержки экономики.

Кроме этого, показатель административного давления учитывается, в том числе при оценке и составлении рейтинга лидеров национального состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Проделанная работа способствует удержанию хороших позиций региона в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в части показателей, характеризующих административную нагрузку на бизнес».

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

P1

ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ
(СНИЖЕНИЕ РЕПРЕССИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

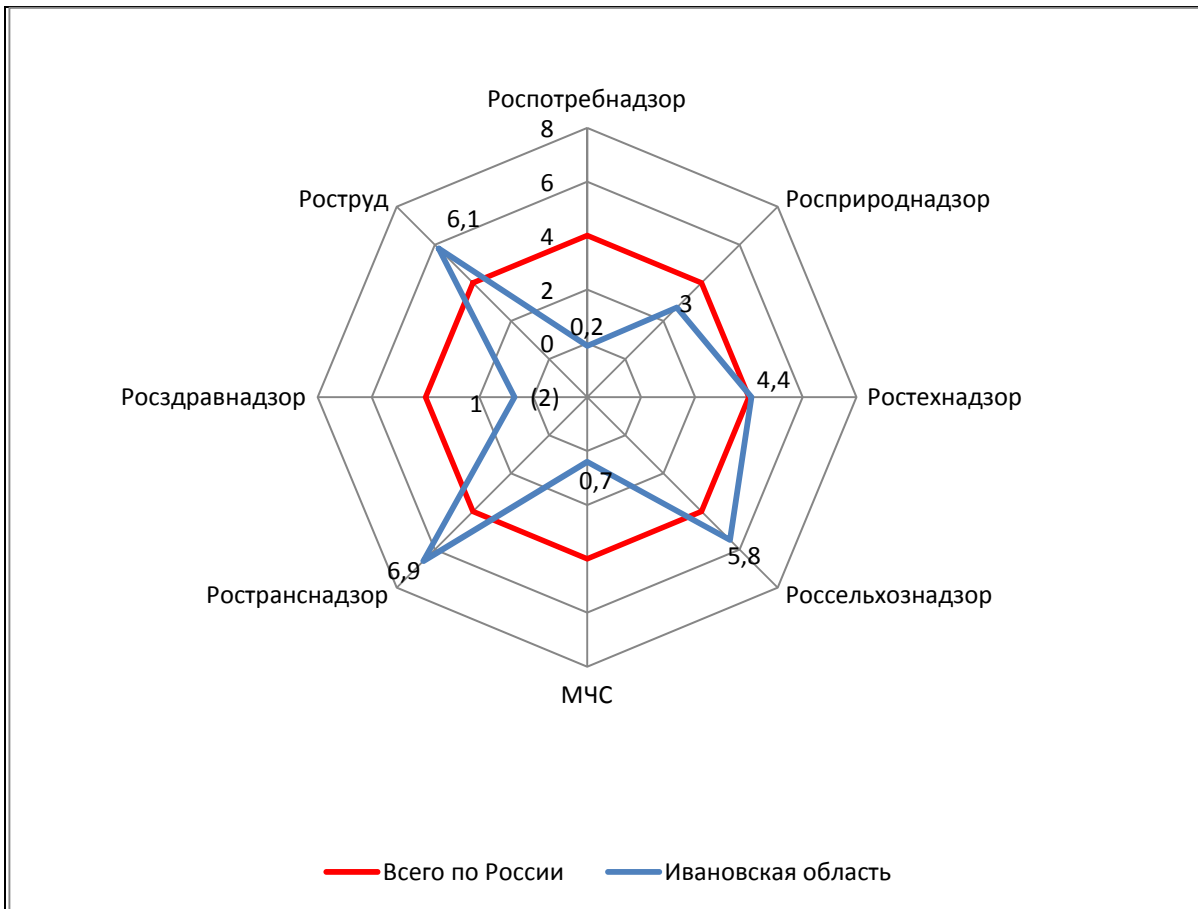
P2

ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ, ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА)

P3

ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

В индекс включены показатели Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, ФНС России, Росздравнадзор, Ространснадзор.

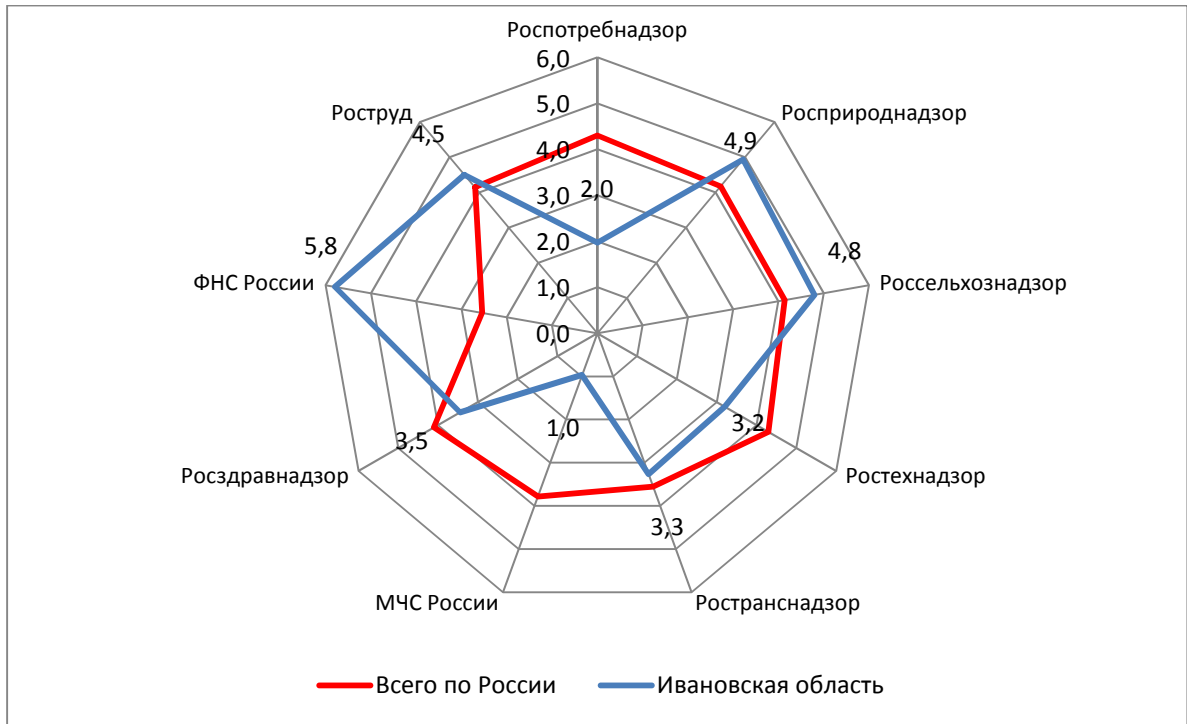


В 2021 году Роспотребнадзор в Ивановской области наложил 1927 штрафов на общую сумму 8 406 100 рублей. Из них 27% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Ростехнадзор в Ивановской области наложил 332 штрафа на общую сумму 24 769 000 рублей. Из них 8% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Россельхознадзор в Ивановской области наложил 886 штрафов на общую сумму 6 722 200 рублей. Из них 36%-физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Росприроднадзор в Ивановской области наложил 186 штрафов на общую сумму 13 667 600 рублей. Из них 15%-физические лица (в расчете Индекса не использовались).



В 2022 году Роспотребнадзор в Ивановской области наложил 1 278 штрафов на общую сумму 5 246 800 рублей. Из них - 28 % физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Ростехнадзор в Ивановской области наложил 203 штрафов на общую сумму 51 000 рублей. Из них 1 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Россельхознадзор в Ивановской области наложил 191 штраф на общую сумму 2 627 300 рублей. Из них 36 %-физические лица (в расчете Индекса не использовались).

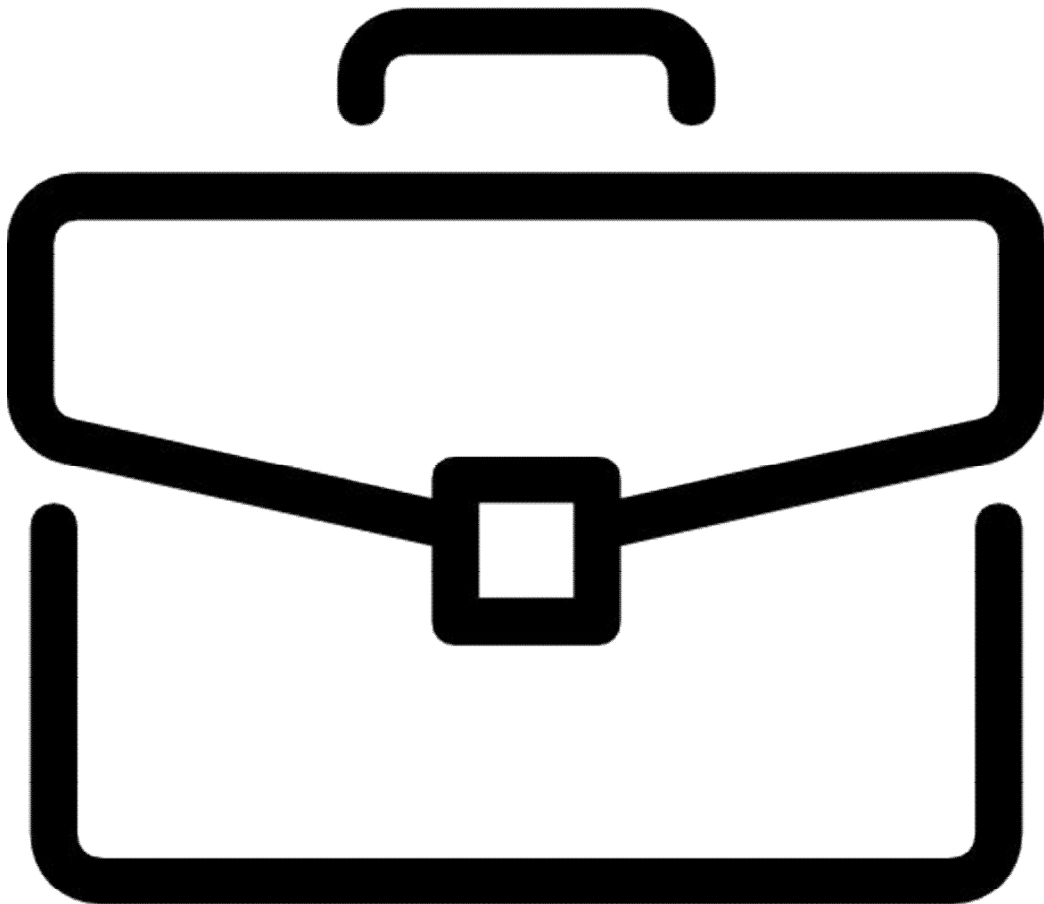
В 2022 году Росприроднадзор в Ивановской области наложил 47 штрафов на общую сумму 1 244 100 рублей. Из них 24 %-физические лица (в расчете Индекса не использовались).

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ
ДЛЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(по данным за 2022 год)**

	(P1) - ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	91,7 %	8,5 %	94,2 %
РОСПРИРОДНАДЗОР	18,8 %	6,0 %	61,2 %
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	22,3 %	0,6 %	53,0 %
РОСТЕХНАДЗОР	15,8 %	2,7 %	88,3 %
РОСТРАНСНАДЗОР	25,8 %	2,0 %	100,0 %
МЧС	92,9 %	0,2 %	92,0 %
РОСЗДРАВНАДЗОР		1,7 %	95,9 %
ФНС РОССИИ			14,3 %
РОСТРУД	49,6 %	0,2 %	65,8 %

***Зеленым цветом** – «лучше, чем в среднем по России», **красным цветом** – «хуже, чем в среднем по России».

IV ВЫЯВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ



4.1. Проблематика и предложения по её устранению

Анализируя итоги работы за 2023 год следует констатировать, что часть вопросов, озвученных в 2022 году фактически осталась актуальными и в 2023-м. По-прежнему можно выделить следующие важные вопросы для предпринимательского сообщества, требующие пристального внимания и контроля:

1. Маркетплейсы

Традиционно вот уже несколько лет подряд, Ивановская область входит в число лидеров по обороту продаж малых и средних предпринимателей Ивановской области на маркетплейсах, ключевыми из которых являются Wildberries, Ozon. Так, свыше 15,7 тыс. региональных компаний представили свои товары на крупнейших российских Маркетплейсах в 2023 году. Ивановский регион сохранил лидерство среди региональных продавцов и занял 3е место после Москвы и Санкт-Петербурга.

Масштабы деятельности маркетплейсов и степень их влияния на малый и средний бизнес достигли такого уровня, что требуют пристального внимания со стороны государства и делает необходимым проработку вопроса о механизмах защиты субъектов предпринимательства и граждан в данной сфере.

На рассмотрении Государственной Думы Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации находится проект Федерального Закона О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Данный законопроект разработан прежде всего в целях установления необходимого законодательного регулирования дистанционной торговли товарами с использованием цифровых платформ (Маркетплейсов).

Как абсолютно обоснованно указано в пояснительной записке к проекту закона, серия происходящих в 2022 – 2023 годах событий, связанных с действиями владельцев платформ в отношении их партнеров, сотрудников и потребителей, которые активно освещались в СМИ,

показали несовершенство действующей системы регулирования отрасли электронной коммерции.

В рамках постоянного взаимодействия Уполномоченного с группой селлеров, осуществляющих торговлю на электронных торговых площадках (маркетплейсах), у которых накопился значительный опыт в работе, констатируем, что выявляются всё новые и новые проблемы, возникающие при взаимодействии с электронными торговыми площадками (Маркетплейсами).

Следует отметить, что решение части проблемных вопросов, озвученных, в том числе и Уполномоченным в Докладе за 2022 год, уже заложено в нормах планируемого к принятию нормативного акта. Однако, их объем и спектр гораздо шире, чем рассмотрено авторами законопроекта.

Учитывая вышеизложенное, предприниматели-производители Ивановской области, члены Общественной организации «ОПОРА РОССИИ» при взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области предлагают к рассмотрению на предмет законодательного регулирования следующие вопросы:

1) Использование маркетплейсами денежных средств, подлежащих выплате селлерам (продавцам).

В настоящий момент задержка выплат селлерам за проданный товар на основных площадках – маркетплейсах (Озон, Вайлдберриз) составляет более 10 (десяти) дней. Учитывая объем операций, осуществляемых на электронных торговых площадках ежедневно, руководство маркетплейса имеет в своем распоряжении огромный объем заемных, беспроцентных денежных средств, которыми фактически может распоряжаться по своему желанию бесконтрольно, превратив денежные средства поставщиков в дополнительные источники собственного финансирования и необоснованного обогащения.

В то же время, селлеры лишены возможности использовать свои средства для пополнения оборотных денежных средств и вынуждены использовать заемные кредитные финансы.

Следует отметить, что технически никаких трудностей в перечислении денежных средств от Маркетплейса к продавцу за

проданный товар нет. Но Маркетплейсы предлагают такую возможность за дополнительный процент к удержанию.

В связи с этим считаем необходимым установить в проекте принимаемого федерального закона строгие временные рамки для производства выплаты Маркетплейсами денежных средств селлеру за проданный товар, а именно - не более 7ми дней.

Исключить возможность их использования в целях обогащения, без разрешения владельца денежных средств, оформленного отдельным договором займа и с обязательной оплатой используемых средств не ниже установленной ЦБ ставки рефинансирования.

2) Наделение определенной государственной структуры полномочиями по проверке электронных торговых площадок (маркетплейсов), запроса информации.

В настоящий момент претензионная работа между крупнейшими электронными торговыми площадками (Маркетплейсами) выстроена ненадлежащем образом. Сложившаяся система не позволяет установить, за что начисляются штрафы, как проводятся начисления, не установлен четкий порядок обжалования принятого маркетплейсом решения.

Кроме этого, в случае конфликтной ситуации и оспаривания действий маркетплейсов в суде создается угроза применения скрытого ресурса маркетплейса, направленного на сведение счетов с «жалобщиком», которое будет выражаться в понижении рейтинга карточек товаров, сбоях в работе личного кабинета, отсутствии показов товаров и т.д.

В связи с этим назрела необходимость защиты интересов малого и среднего бизнеса при взаимодействии с Маркетплейсами, которые фактически стали естественными монополиями. Наделение определенных государственных институтов (Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ, Центр «Мой бизнес») законодательно закрепленными полномочиями по досудебному разрешению вопросов между селлерами и Маркетплейсами, запросу информации по сложившейся спорной ситуации, контролю за её разрешением, либо введение «медиативной оговорки» в договор между сторонами позволит снять значительное количество неразрешаемых проблем, либо ускорить процесс их решения.

Кроме того, считаем необходимым ввести штраф за неудовлетворение требований продавца в досудебном порядке в размере 50% от суммы присужденных в пользу продавца требований по аналогии с пунктом 6 ст. 13 Закона РФ «О защите прав потребителей».

3) Разграничение ответственности за товар между продавцом и Маркетплейсом.

На данный момент продавцы не могут влиять на состояние товара после сдачи его на склады Маркетплейсов. При этом существует повышенный коэффициент КВВ при превышении 24 часов после поступления заказа при работе по системе FBS и начисляется он до момента разбора товара сотрудниками СЦ, а не после передачи товара продавцом на СЦ; возвраты покупателями ношенных и испорченных товаров; воровство и подмены товаров, за которые поставщики не должны иметь штрафы, убытки, а напротив должны получать полноценную и своевременную компенсацию на основе полноправного и добросовестного партнерства.

В связи с этим считаем необходимым ограничить все виды ответственности продавца моментом передачи товара на Маркетплейс. Также разграничить ответственность за взлом личных кабинетов продавцов и обязать Маркетплейс возместить убытки продавца, если взлом произошел не по вине продавца.

4) Задержка в предоставлении еженедельных отчетов.

В январе и феврале 2024 года один из маркетплейсов задержал предоставление еженедельных отчетов, соответствующих фактическим выплатам. Эта отчетность крайне важна для продавцов, так как только она позволяет дисциплинированно вести бухгалтерию. Вместе с отчетностью сместилась и возможность вывода денежных средств из кабинета. Это привело к кассовым разрывам и затруднению обработки информации.

Кроме того, Маркетплейсы не предоставляют документы о приемке товара при передаче товара на склад, зачастую товар не принимается/теряется, а акт Маркетплейса, размещенный на портале не соответствует действительности. Здесь у продавцов практически не остается юридических механизмов для защиты своих прав.

Ввиду текущей ситуации мы предлагаем:

- 1) Обязать Маркетплейсы предоставлять документы о приемке товара по количеству товарных мест сразу же при передаче товара на склад Маркетплейса, а первичные документы о приемке товара размещать в течение 24 часов со дня приемки товара.
- 2) Ввести штраф за задержку размещения отчетов, актов о приемке товара и иных первичных документов.
- 3) Обязать Маркетплейсы предоставлять акты сверок и акты сверок по товарным остаткам продавца, что позволит поставщикам взыскивать свои средства и возвращать товар в порядке приказного (упрощенного) судопроизводства.
- 4) Обязать все Маркетплейсы своевременно предоставлять еженедельные отчеты о реализации товара, соответствующие фактическим выплатам.

5) Разделение критериев, применимых к рейтингу продавца.

На данный момент объем продаж селлеров на Маркетплейсах напрямую зависит от рейтинга поставщика. Важную роль в формировании рейтинга играют отзывы покупателей. Зачастую отрицательные отзывы необъективны и касаются работы Маркетплейса, а не продавца (например, отзывы по причине задержки доставки, доставленных поношенных после первичной покупки и возвращенных товаров, конкурентные поиски и т. д.).

Считаем необходимым определить критерии, которые могут быть применимы к рейтингу поставщика (только те параметры, на которые может повлиять поставщик), ввести ответственность для Маркетплейсов за необоснованное занижение/завышение рейтинга.

6) Закрепление правового статуса Маркетплейсов.

На данный момент правовой статус Маркетплейсов не закреплен, нет их понятия. Мы предлагаем закрепить правовой статус Маркетплейсов на законодательном уровне.

7) Ограничение прав Маркетплейсов на повышение тарифов.

Сейчас Маркетплейсы являются доминирующим участником в отношениях с продавцами, меняют в одностороннем порядке правила оферты, тарифы, контролируют всю документацию и информацию в личном кабинете продавца.

В связи с этим необходимо ввести Маркетплейсы в сферу регулирования антимонопольного законодательства, ограничить их права на повышения тарифов на платные услуги (сейчас за полгода они могут повыситься в 5-6 раз), а также закрепить положение о том, что новые тарифы применяются только в отношении товаров, поставленных на склад Маркетплейса после их введения (и не применяются к товарам, которые уже поставлены).

Кроме того, важно запретить использовать в тарифах неопределенные коэффициенты (например, коэффициент загруженности склада, который может быть 200%, 300% и по сути любым, кратно умножающим стоимость услуг Маркетплейса), определить, что тариф должен быть твердым и заранее определенным.

8) Заблаговременное информирование продавцов об изменении оферты

На данный момент Маркетплейсы очень часто меняют оферту, происходит это в одностороннем порядке путем размещения оферты на сайте в новой редакции. Продавцы не обладают профессиональными знаниями и таким большим количеством времени, чтобы все время сравнивать текст текущей оферты с предыдущим.

В связи с этим мы полагаем, что нужно обязать Маркетплейсы доводить до продавцов личным сообщением (на портале и по номеру, привязанному к личному кабинету) или иным адекватным способом информацию об изменении оферты и о сути этих изменений. И делать это заблаговременно - за 30 календарных дней до вступления изменений в силу, чтобы продавцы имели возможность подготовиться.

9) Форма принятия/непринятия финансовых отчетов

Размещая финансовые отчеты, акты и иные первичные документы, Маркетплейсы отражают там зачастую незаконные (непонятные) штрафы и удержания, давая на подготовку замечаний несколько дней (5 дней для Озон, 7 дней для Вайлдберриз и т.д.). Если продавец не напишет замечания в указанный срок, отчет считается принятым, и его в дальнейшем невозможно оспорить, даже если там отражено абсурдное, не

соответствующее закону удержание в несколько миллионов рублей. Как правило, большинство продавцов не обладает юридической грамотностью, чтобы корректно написать такие замечания, также не все успевают проверять всю отчетность в такие сжатые сроки по разным причинам, которые не всегда возможно установить и по которым не всегда реально собрать доказательства их существования для суда.

В связи с этим предлагаем запретить Маркетплейсам считать отчеты принятыми автоматически по истечении таких коротких сроков принятия, обязать их ввести форму (кнопку) о принятии отчета, либо его непринятии с возражениями в свободной форме. Дать продавцам три месяца на ознакомление с отчетами и их принятием.

10) Возврат продавцом собственного товара с Маркетплейса

В настоящее время у продавца отсутствует возможность при возврате своего товара с Маркетплейса (часто испорченного, подмененного, пустой коробки и т.д.) не принять товар и подать претензию по его внешнему виду.

Поэтому важно обязать Маркетплейсы принимать претензии по качеству товаров при их возврате с Маркетплейса и разработать механизм урегулирования спорных ситуаций с фото и видеосъемкой возвращаемых товаров.

11) Компенсация продавцам стоимости потерянного товара и товара в статусе «в пути»

В процессе работы с Маркетплейсом товар часто находится в статусе "в пути", его невозможно вернуть через портал и, как правило, так происходит с потерянным Маркетплейсом товаром. За товар, находящийся постоянно в статусе "в пути", продавец несёт расходы: за его логистику и хранение, превышающие стоимость этого товара. Маркетплейс его не возвращает, договор с продавцом не расторгает. По сути это злоупотребление правом, при котором продавец попадает в долговую яму.

Предлагаем, товар находящийся в статусе "в пути" в течение 6 месяцев и более, считать потерянными по вине Маркетплейса и обязать Маркетплейс компенсировать продавцу стоимость этого товара согласно стоимости на дату приёмки (или средней продажной цены товара за весь период). Кроме того, необходимо ограничить сроком обязанность Маркетплейса на возврат всего товара по требованию продавца хотя бы в пределах трех месяцев и ограничить стоимость возврата товара (или обязать Маркетплейс производить возврат товара бесплатно).

Также считаем необходимым обязать Маркетплейс расторгать с продавцом договор в течение разумного срока (например, 30 дней) со дня получения уведомления продавца о расторжении договора, в рамках которого обязать Маркетплейс приостановить отгрузку товара потребителям и подготовить товар к возврату.

Все указанные предложения направлены в Государственную Думу Российской Федерации для проработки на предмет возможного законодательного регулирования в 2024 году

2. Задолженность по государственным и муниципальным контрактам

Проблема, связанная с неисполнением государственными и муниципальными заказчиками обязанности по своевременной оплате выполненных работ (оказанных услуг), остается одной из самых острых. И все это несмотря на ужесточение законодательства в части сокращения сроков оплаты по исполненным контрактам.

Допущенная просрочка исполнения государственными и муниципальными заказчиками финансовых обязательств по оплате выполненных субъектами предпринимательской деятельности работ, оказанных услуг, поставленных товаров для государственных и муниципальных нужд (затягивание сроков), возврат денежных средств перечисленных в качестве обеспечения исполнения обязательств влечет за собой сбой в работе организаций, нарушению обязательств перед контрагентами, неисполнению иных финансовых обязательств (выплата налогов, заработной платы, кредитов и т.д.).

По указанию Губернатора Ивановской области работа Уполномоченного по данному направлению продолжается на постоянной

основе. Совместно с органами прокуратуры ведется мониторинг образовавшейся задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности и в случае установления фактов задержки оплаты будет предпринят весь перечень доступных мер реагирования, до полного устранения задолженности.

3. Неэффективность предоставления земельных участков (региональная проблематика)

В последнее время значительный объем обращений в адрес Уполномоченного, а также в прокуратуру Ивановской области связан с волокитой и нежеланием принимать решения Администрациями районов в вопросах связанных с предоставлением земельных участков. Последние, делегируют принятие решения на откуп судам, снимая с себя «потенциальную» ответственность за неправильно принятое решение. Да, это «удобно», но это длительный процесс, за время проведения которого может, как отпасть необходимость в реализации проекта, увеличиться стоимость его реализации (строительства), могут измениться другие как внутренние, так и внешние экономические факторы.

При реализации инвестиционных проектов, как в целом при ведении бизнеса, время – один из ключевых факторов.

В 2023 году. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области предлагал на базе межведомственного совета по инвестиционному климату создать рабочую группу экспертов по рассмотрению вопросов регулирования земельного законодательства при размещении инвестиционных объектов на территории Ивановской области, а также урегулированию споров и вопросов с ресурсоснабжающими организациями.

Данная рабочая группа должна была проводить процедуры досудебного рассмотрения споров, решения которой должны стать рекомендательными, но определяющими для руководителей государственных (муниципальных) органов и организаций для дальнейших действий, анализа правоприменительной практики, подготовки справок и аналитических записок для рассмотрения на расширенном заседании межведомственного совета.

В состав рабочей группы на постоянной основе включить экспертов, консультантов, практикующих юристов в сферах указанных выше, с привлечением к работе сотрудников ресурсоснабжающих организаций и администраций муниципальных районов.

К сожалению, предложение Уполномоченного поддержано не было.

Тем не менее, подобная практика проведения рабочих групп положительно применяется в других регионах. Так, с 2022 года в Свердловской области функционирует рабочая группа по урегулированию споров инвесторов с КНО. Предметом рассмотрения рабочей группы являлись обращения субъектов инвестиционной деятельности о проблемах, связанных с решениями, действиями или бездействием контрольных и надзорных органов, их должностных лиц, не урегулированные в рамках мероприятий по сопровождению инвестиционных проектов Агентством по привлечению инвестиций Ивановской области.

Считаю, что деятельность вышеуказанной рабочей группы даст положительный эффект, в том числе и по улучшению показателей в Национальном рейтинге по данной категории, в связи с чем необходимо вернуться к рассмотрению данного вопроса.

Кроме этого, для решения указанной проблематики Уполномоченным, в Правительство Ивановской области готовятся предложения по внедрению процедуры «Медиации» при разрешении данных споров в досудебном порядке.

4. Оценка регулирующего воздействия (региональная проблематика)

Проблему качественного проведения ОРВ проектов НПА в Ивановской области Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области поднимал неоднократно, указывая её в том числе, как одну из проблем в своем ежегодном отчете. Отмечая тот факт, что при проведении публичных консультаций по проектам нормативно-правовых актов с высокой степенью воздействия, данная процедура проводится - формально, без привлечения к обсуждению широкого круга представителей предпринимательского сообщества. В среднем, количество участников привлеченных к обсуждению ограничивается 2-3 предприятиями, половина из которых зачастую муниципальные или государственные организации.

Уполномоченный неоднократно предлагал, для увеличения охвата и сбора мнений использовать в том числе и его информационные ресурсы для публикации проектов НПА, упростить механизм поиска рассматриваемых проектов на сайтах профильных Департаментов, ответственных за их рассмотрение, а также саму форму голосования (высказывания мнения). Но предложения поддержаны не были.

Вместе с тем, полноценная и качественная процедура проведения ОРВ нормативно-правовых актов может стать еще одним положительным показателем, учитывая тот факт, что критерий проведения ОРВ учитывается в рейтинге инвестиционной привлекательности региона.

Подход к организации ОРВ в Ивановской области требует кардинального переосмысления. Только при условии активного участия в процедуре ОРВ представителей бизнеса, последние смогут не только влиять на содержание нормативных правовых актов, но это даст возможность проводить профилактику нарушений прав неограниченного круга предпринимателей возможным «недружественным» регулированием экономической сферы, а также содействовать повышению качества нормотворчества в целом.

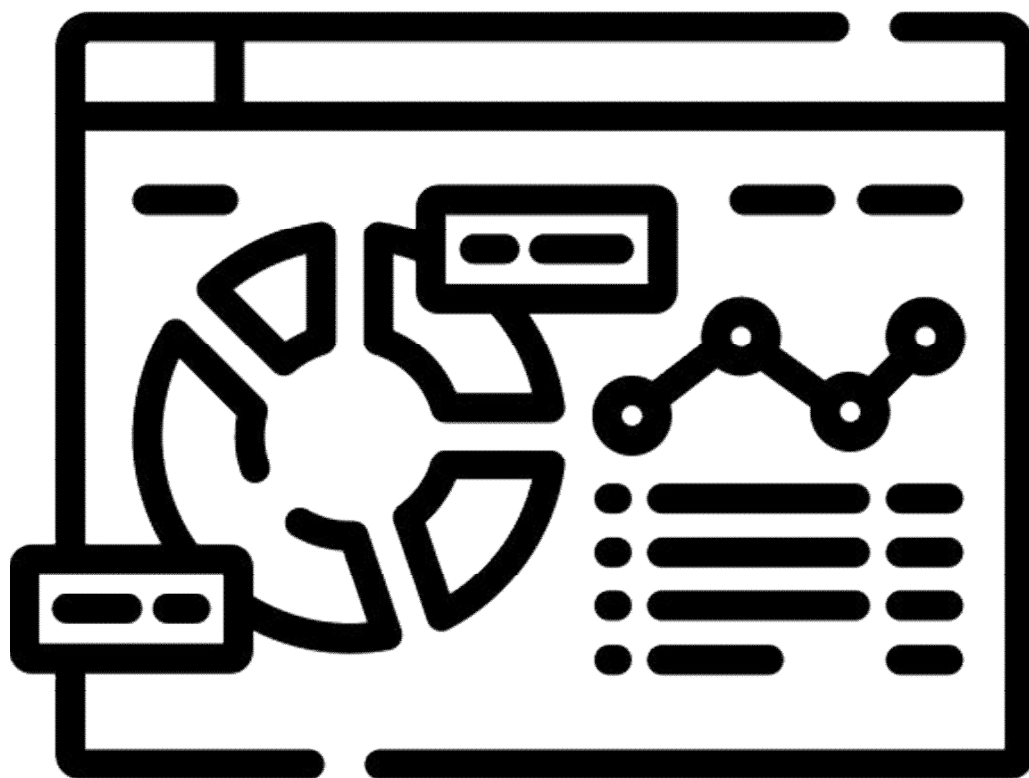
В качестве инструментов для решения вышеуказанной проблематики можно предложить:

- создание единого информационного портала для размещения всех проектов НПА с функциями фильтра, и удобного поиска для экспертов проектов;
- разработку упрощенной формы голосования (высказывания своего мнения) для представителей бизнеса;
- с целью повышения охвата своевременно направлять информацию о проводимых публичных слушаниях в адрес Уполномоченного, руководства деловых сообществ региона для их дублирования на их информационных ресурсах с целью повышения охвата;
- проведение анализа эффективности экспертов рабочей группы по оценке ОРВ, для их возможной ротации;
- ввести "блокирующую функцию", чтобы не допускать принятие НПА без доработки в редакциях, получивших отрицательное заключение ОРВ;
- ежеквартально формировать рейтинг муниципальных образований по качеству организации ОРВ;

- активизировать информационную работу в части популяризации механизма ОРВ и продвижения лучших областных практик на федеральном уровне.

Только создание удобного информационного ресурса, на котором предприниматели смогут комментировать, оценивать проекты НПА позволит изменить ситуацию в сфере ОРВ в регионе.

V АНАЛИЗ БИЗНЕС-КЛИМАТА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ



Для наиболее точного определения механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности необходимо однозначное понимание процессов, происходящих в бизнес-сообществе.

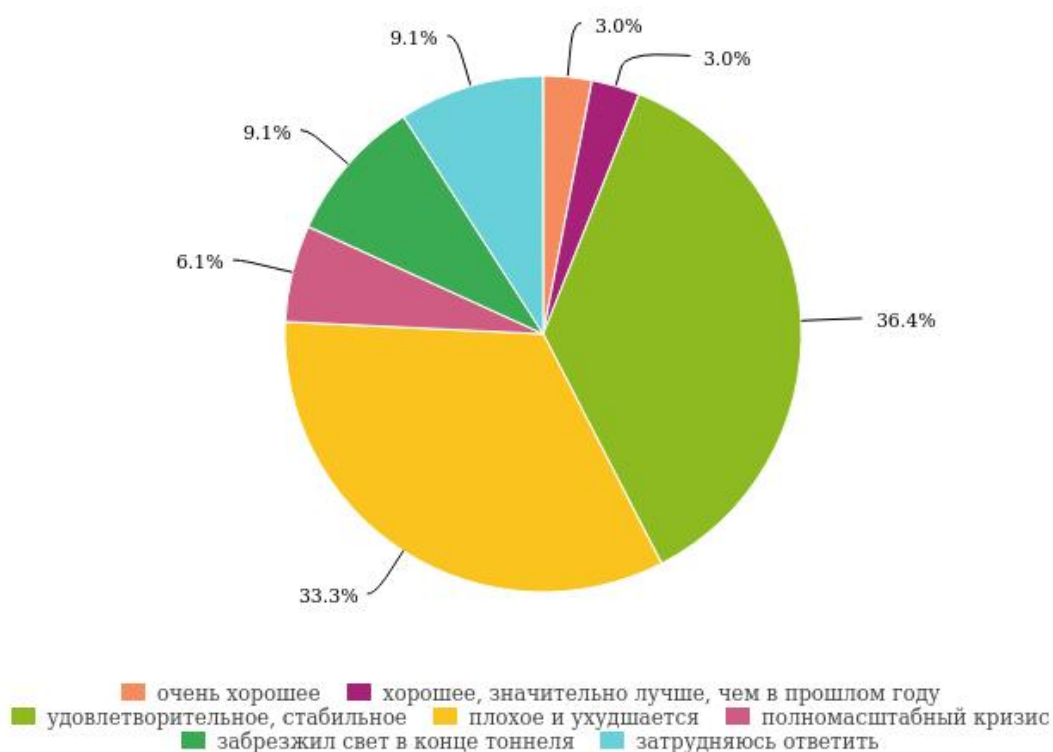
С целью реализации данной задачи Уполномоченным при взаимодействии с предпринимательским сообществом региона проводится сбор статистической информации.

1. В 2023 году Федеральным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, совместно с региональными аппаратами Уполномоченных, проведен опрос «Мониторинг состояния бизнеса в России»

В опросе приняло участие 33 субъекта предпринимательской деятельности Ивановской области

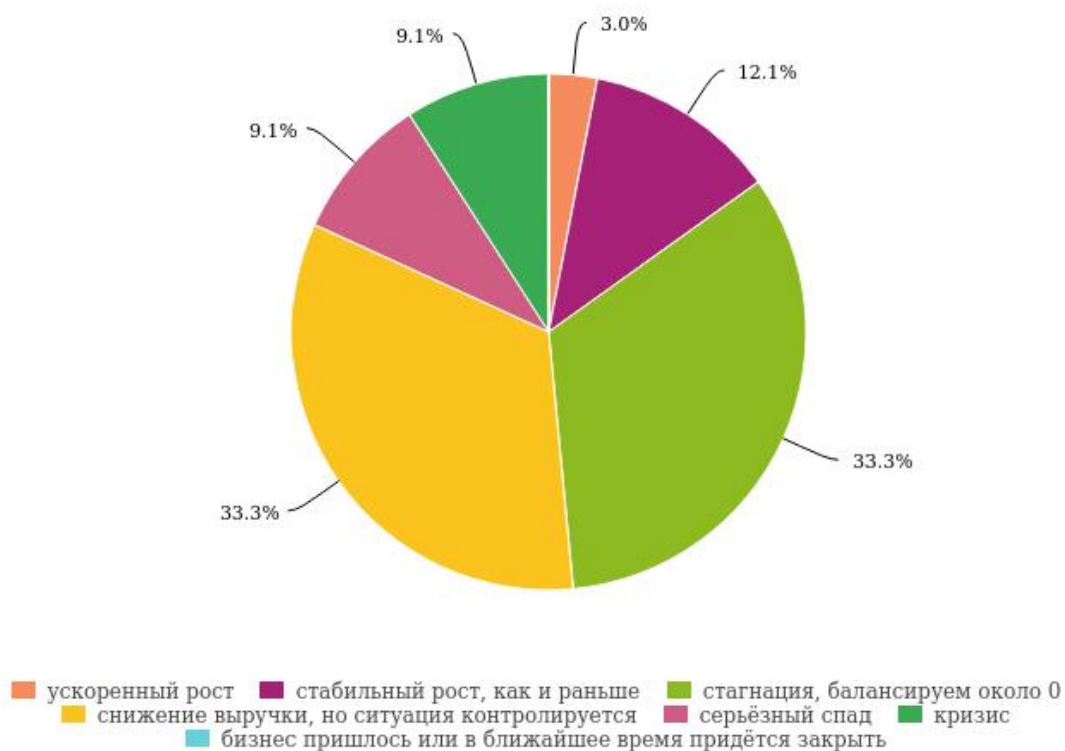


1. Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом?



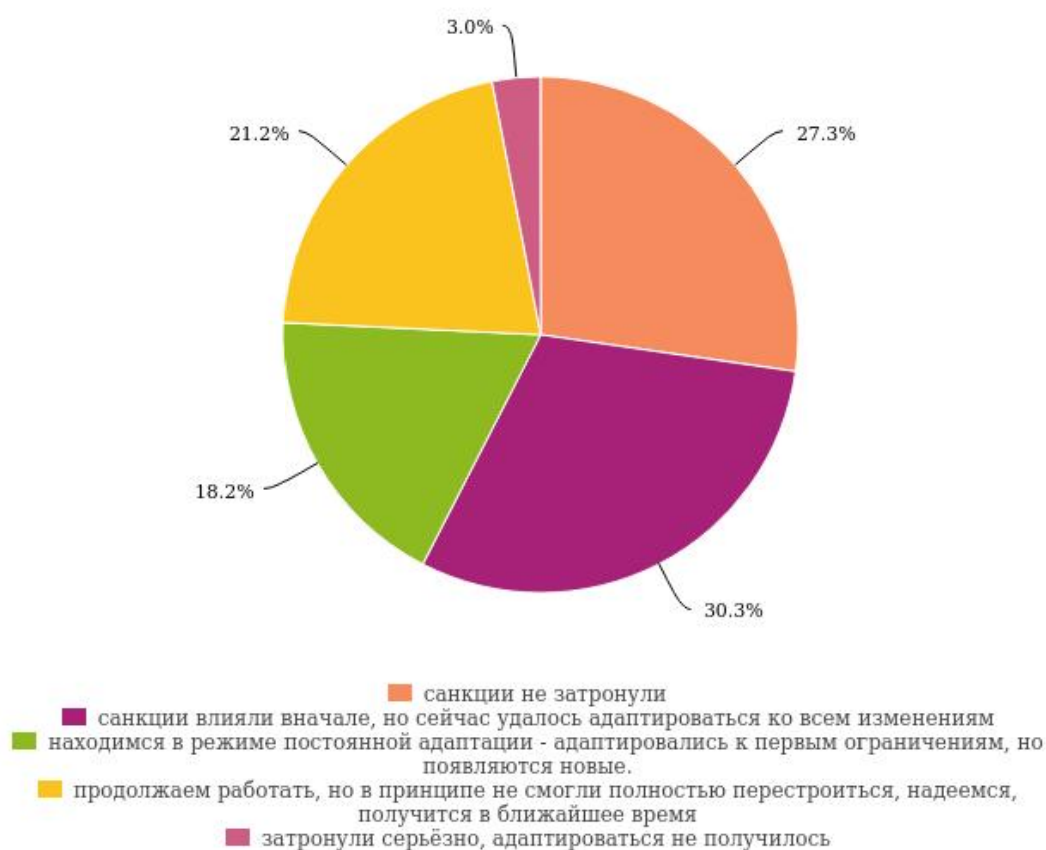
Варианты	Количество ответов	Проценты
очень хорошее	1	3,00%
хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году	1	3,00%
удовлетворительное, стабильное	12	36,40%
плохое и ухудшается	11	33,30%
полномасштабный кризис	2	6,10%
забресжил свет в конце тоннеля	3	9,10%
затрудняюсь ответить	3	9,10%

2. Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своём бизнесе?



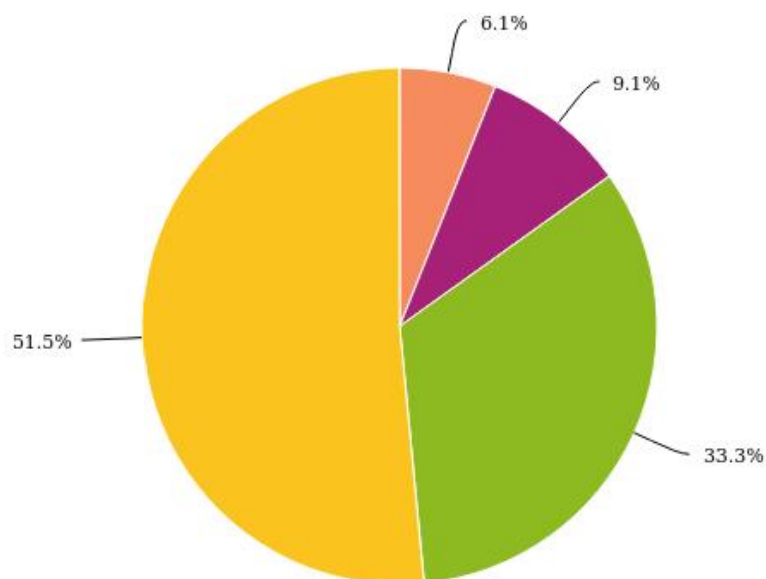
Варианты	Количество ответов	Проценты
ускоренный рост	1	3,00%
стабильный рост, как и раньше	4	12,10%
стагнация, балансируем около 0	11	33,30%
снижение выручки, но ситуация контролируется	11	33,30%
серьёзный спад	3	9,10%
кризис	3	9,10%
бизнес пришлось или в ближайшее время придётся закрыть	0	0,00%

3. Каково влияние санкций на Вашу компанию после их введения?



Варианты	Количество ответов	Проценты
санкции не затронули	9	27,30%
санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям	10	30,30%
находимся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые.	6	18,20%
продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время	7	21,20%
затронули серьёзно, адаптироваться не получилось	1	3,00%

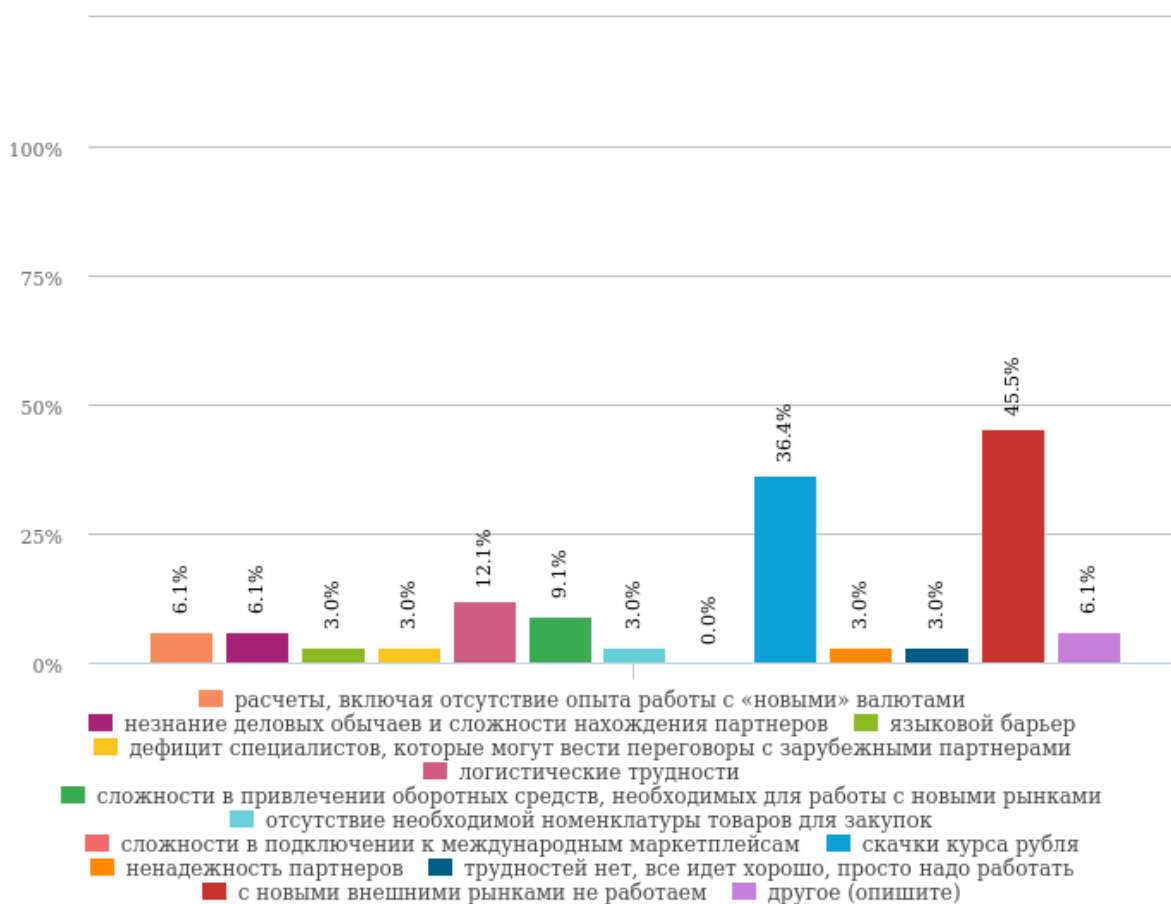
4. С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Как Ваша компания участвует в «повороте» на Восток и на Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка?



- за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта
- за последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России
- в повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась
- в повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе

Варианты	Количество ответов	Проценты
за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта	2	6,10%
за последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России	3	9,10%
в повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась	11	33,30%
в повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе	17	51,50%

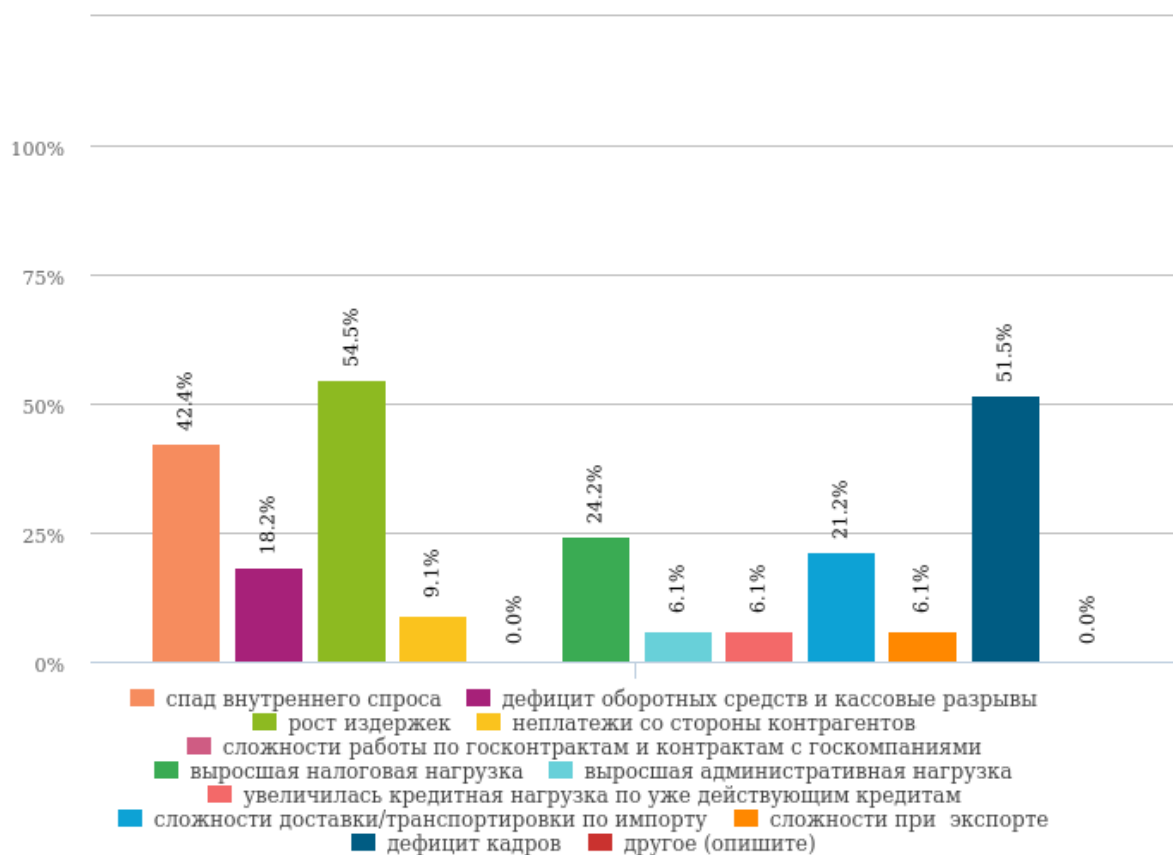
5. Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов)



Варианты	Количество ответов	Проценты
расчеты, включая отсутствие опыта работы с «новыми» валютами	2	6,10%
незнание деловых обычаев и сложности нахождения партнеров	2	6,10%
языковой барьер	1	3,00%
дефицит специалистов, которые могут вести переговоры с зарубежными партнерами	1	3,00%
логистические трудности	4	12,10%

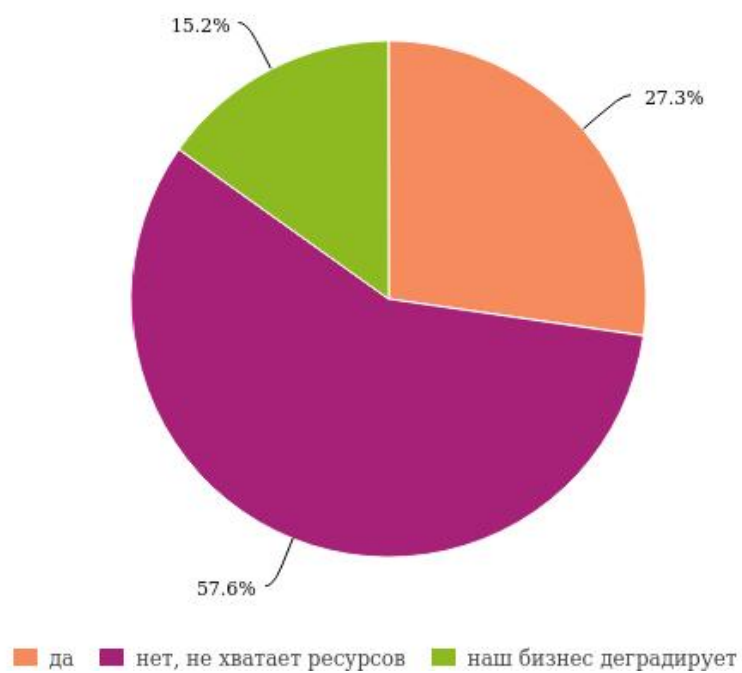
сложности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками	3	9,10%
отсутствие необходимой номенклатуры товаров для закупок	1	3,00%
сложности в подключении к международным маркетплейсам	0	0,00%
скачки курса рубля	12	36,40%
ненадежность партнеров	1	3,00%
трудностей нет, все идет хорошо, просто надо работать	1	3,00%
с новыми внешними рынками не работаем	15	45,50%
другое (опишите)	2	6,10%

6. Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов)



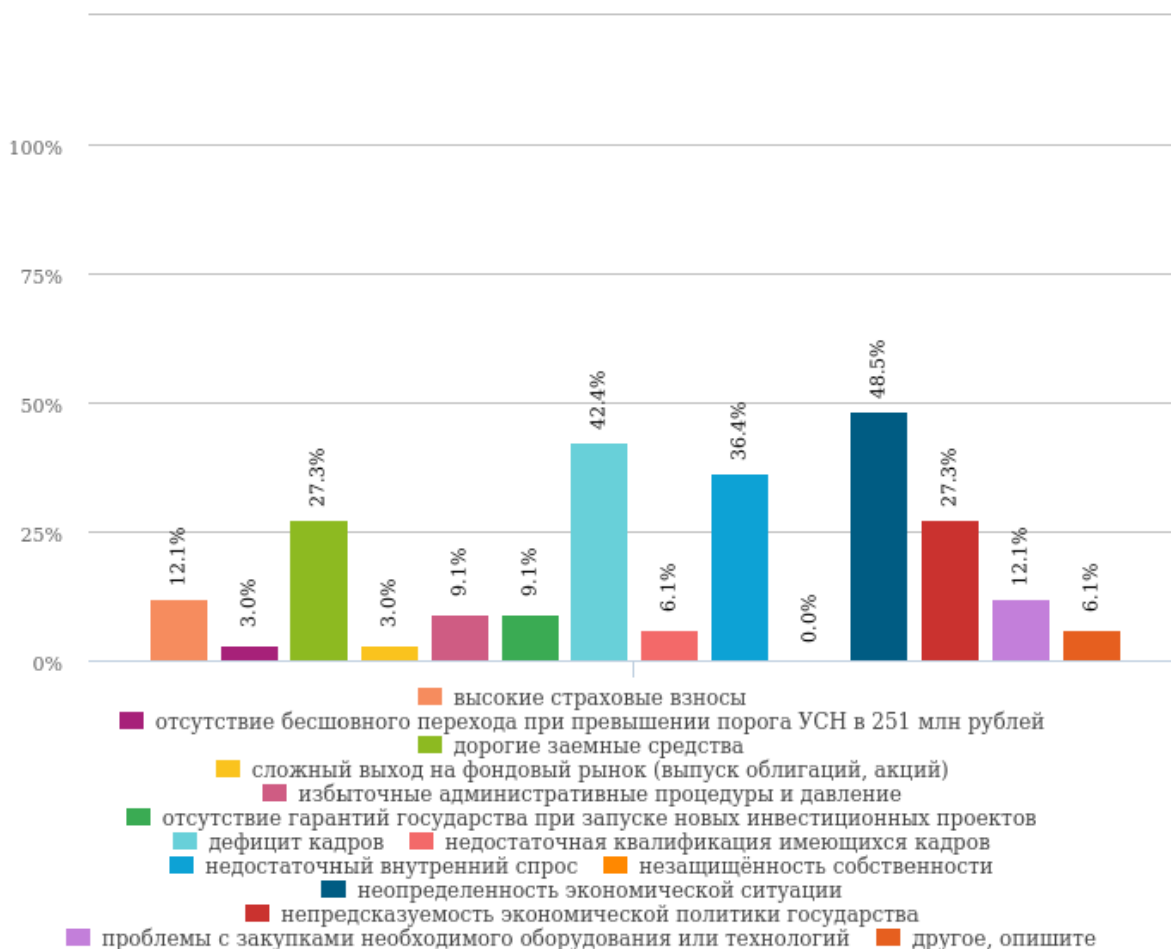
Варианты	Количество ответов	Проценты
спад внутреннего спроса	14	42,40%
дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	6	18,20%
рост издержек	18	54,50%
неплатежи со стороны контрагентов	3	9,10%
сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	0	0,00%
выросшая налоговая нагрузка	8	24,20%
выросшая административная нагрузка	2	6,10%
увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	2	6,10%
сложности доставки/транспортировки по импорту	7	21,20%
сложности при экспорте	2	6,10%
дефицит кадров	17	51,50%
другое (опишите)	0	0,00%

7. Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас?



Варианты	Количество ответов	Проценты
да	9	27,30%
нет, не хватает ресурсов	19	57,60%
наш бизнес деградирует	5	15,20%

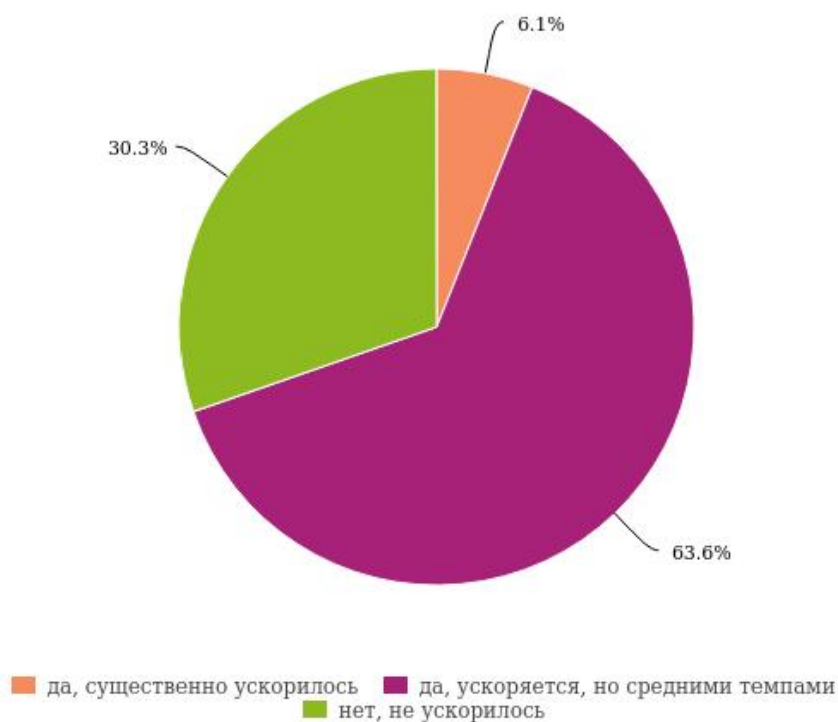
**8. Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе?
(Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов)**



Варианты	Количество ответов	Проценты
высокие страховые взносы	4	12,10%
отсутствие бесшовного перехода при превышении порога УСН в 251 млн рублей	1	3,00%
дорогие заемные средства	9	27,30%
сложный выход на фондовый рынок (выпуск облигаций, акций)	1	3,00%
избыточные административные	3	9,10%

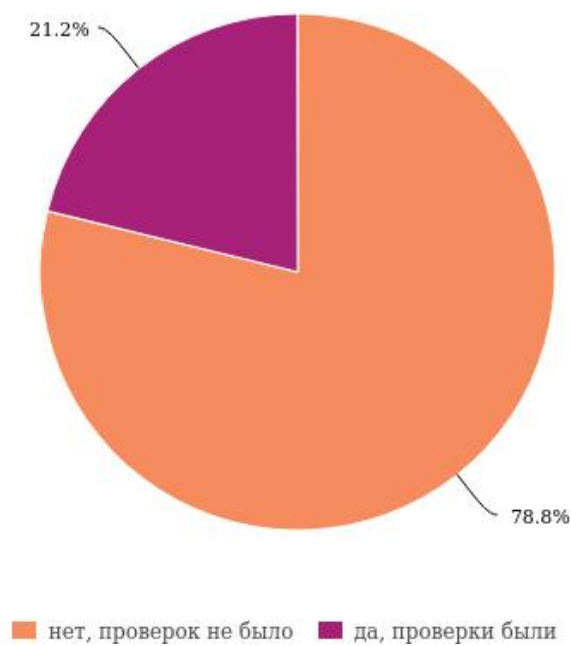
процедуры и давление		
отсутствие гарантий государства при запуске новых инвестиционных проектов	3	9,10%
дефицит кадров	14	42,40%
недостаточная квалификация имеющихся кадров	2	6,10%
недостаточный внутренний спрос	12	36,40%
незащищённость собственности	0	0,00%
неопределенность экономической ситуации	16	48,50%
непредсказуемость экономической политики государства	9	27,30%
проблемы с закупками необходимого оборудования или технологий	4	12,10%
другое, опишите	2	6,10%

9. По Вашему мнению, ускорилось ли развитие производственного сектора в России и получается ли импортозамещение в целом?



Варианты	Количество ответов	Проценты
да, существенно ускорилось	2	6,10%
да, ускоряется, но средними темпами	21	63,60%
нет, не ускорилось	10	30,30%

10. В Вашей компании проводились проверки за последние полгода?



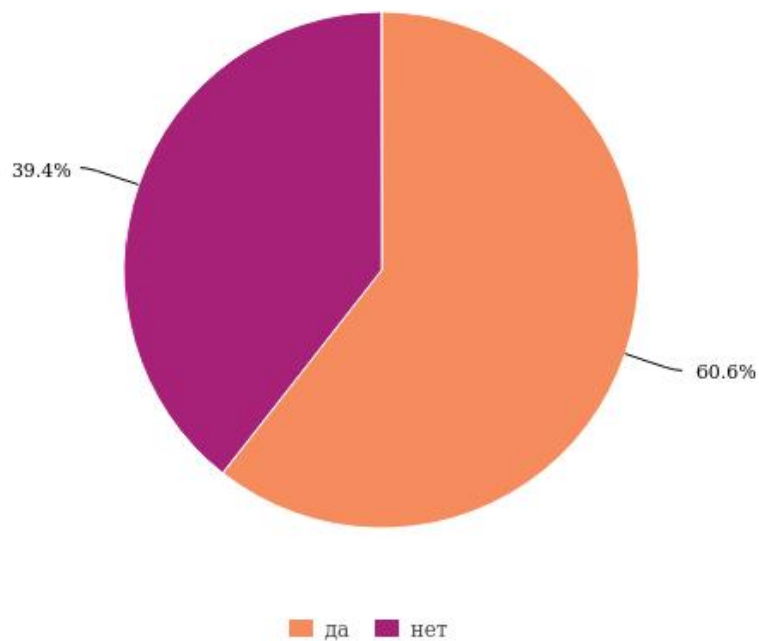
Варианты	Количество ответов	Проценты
нет, проверок не было	26	78,80%
да, проверки были	7	21,20%

11. Как Вы оцениваете действия правительства в условиях санкционного давления?



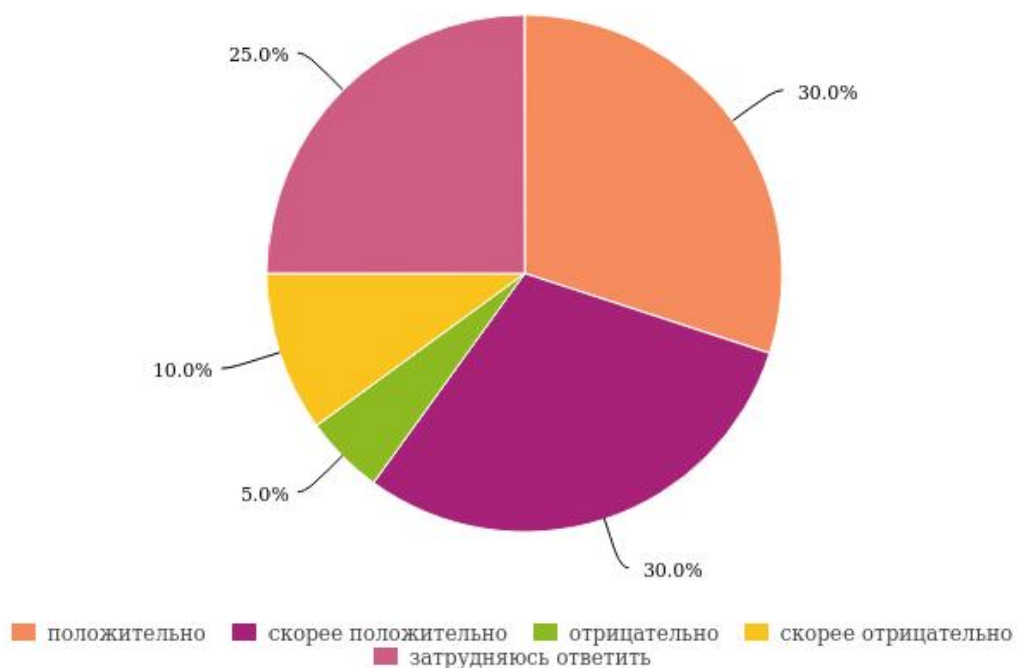
Варианты	Количество ответов	Проценты
Спокойные и эффективные	5	15,20%
Направления правильные, но недостаточно для борьбы с кризисом	18	54,50%
Изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены	10	30,30%

12. Слышали ли Вы о работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмена) Титова Б.Ю.?



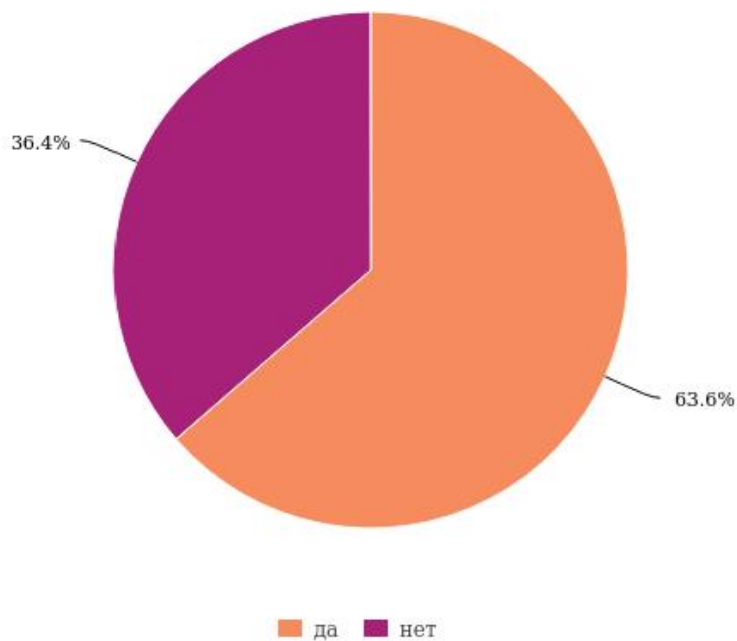
Варианты	Количество ответов	Проценты
да	20	60,60%
нет	13	39,40%

13. Как Вы оцениваете его работу?



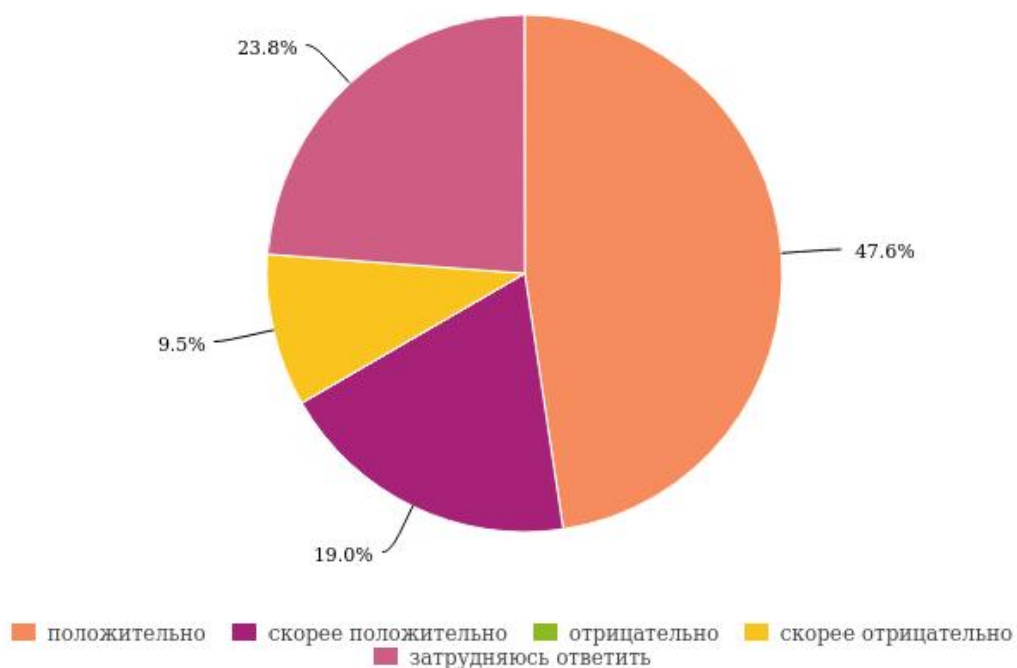
Варианты	Количество ответов	Проценты
положительно	6	30,00%
скорее положительно	6	30,00%
отрицательно	1	5,00%
скорее отрицательно	2	10,00%
затрудняюсь ответить	5	25,00%

14. Слышали ли Вы о работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмена) в своем регионе?



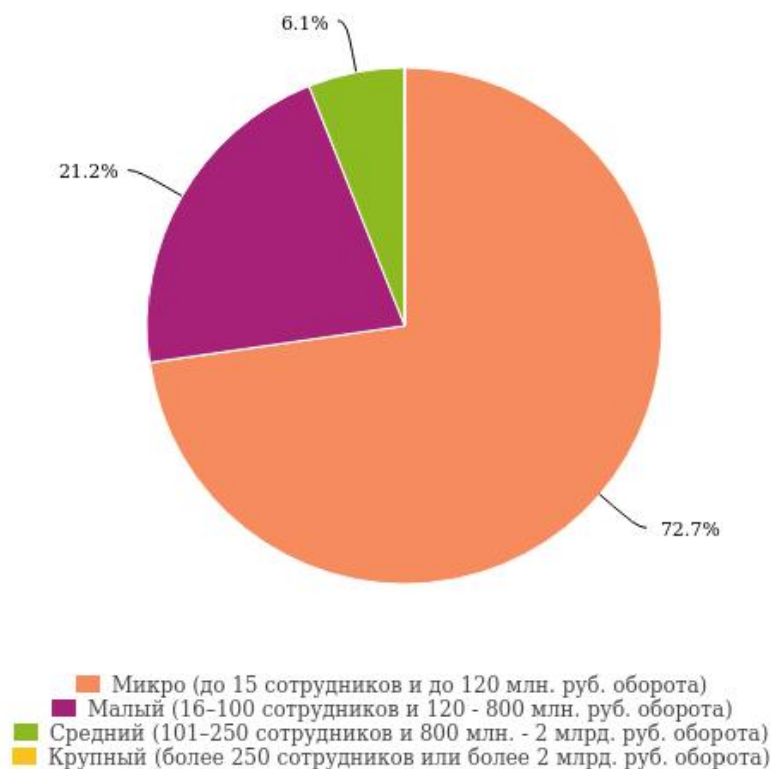
Варианты	Количество ответов	Проценты
да	21	63,60%
нет	12	36,40%

15. Как Вы оцениваете его работу?



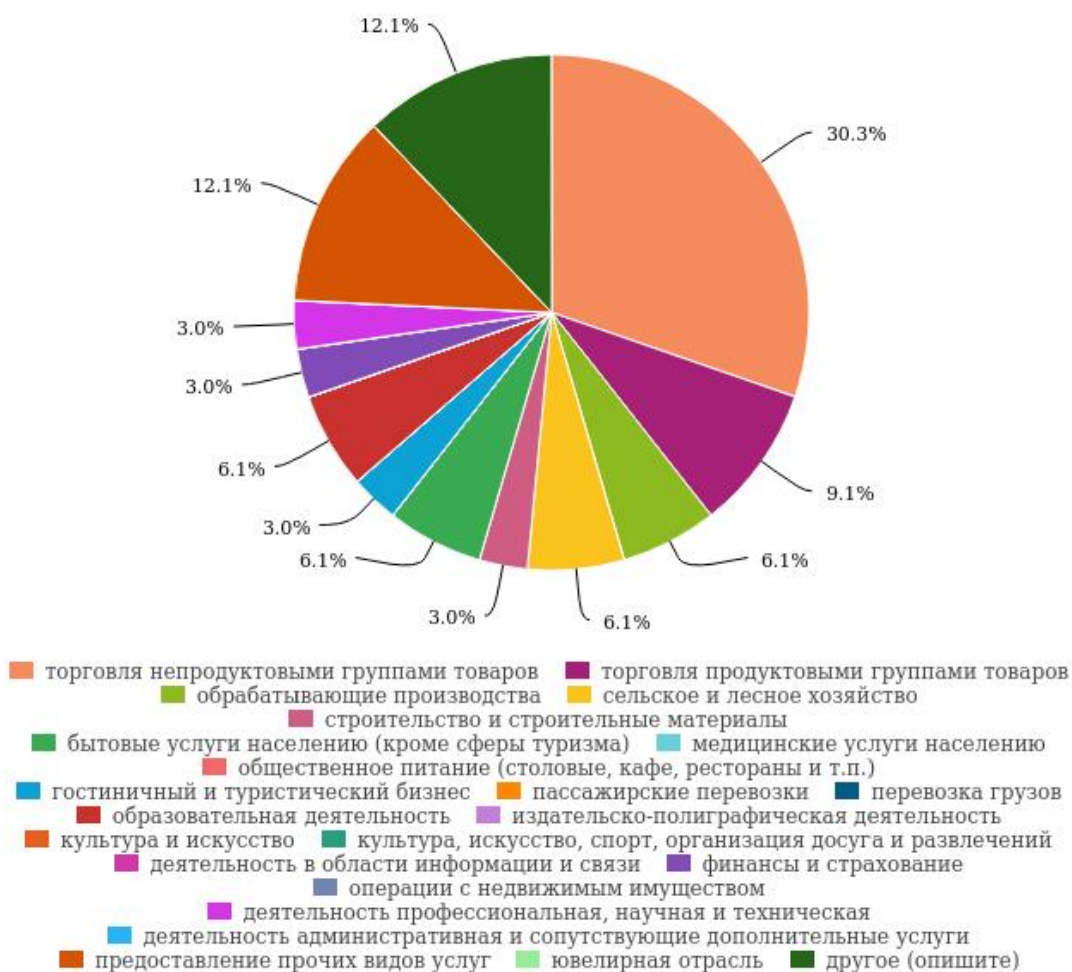
Варианты	Количество ответов	Проценты
положительно	10	47,60%
скорее положительно	4	19,00%
отрицательно	0	0,00%
скорее отрицательно	2	9,50%
затрудняюсь ответить	5	23,80%

16. К какой категории бизнеса относится Ваше предприятие?



Варианты	Количество ответов	Проценты
Микро (до 15 сотрудников и до 120 млн. руб. оборота)	24	72,70%
Малый (16–100 сотрудников и 120 - 800 млн. руб. оборота)	7	21,20%
Средний (101–250 сотрудников и 800 млн. - 2 млрд. руб. оборота)	2	6,10%
Крупный (более 250 сотрудников или более 2 млрд. руб. оборота)	0	0,00%

17. Какой основной вид деятельности Вашей компании?



Варианты	Количество ответов	Проценты
торговля непродуктовыми группами товаров	10	30,30%
торговля продуктовыми группами товаров	3	9,10%
обрабатывающие производства	2	6,10%
сельское и лесное хозяйство	2	6,10%
строительство и строительные материалы	1	3,00%
бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	2	6,10%
медицинские услуги	0	0,00%
общественное питание	0	0,00%

(столовые, кафе, рестораны и т.п.)		
гостиничный и туристический бизнес	1	3,00%
пассажирские перевозки	0	0,00%
перевозка грузов	0	0,00%
образовательная деятельность	2	6,10%
издательско-полиграфическая деятельность	0	0,00%
культура и искусство	0	0,00%
культура, искусство, спорт, организация досуга и развлечений	0	0,00%
деятельность в области информации и связи	0	0,00%
финансы и страхование	1	3,00%
операции с недвижимым имуществом	0	0,00%
деятельность профессиональная, научная и техническая	1	3,00%
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	0	0,00%
предоставление прочих видов услуг	4	12,10%
ювелирная отрасль	0	0,00%
другое (опишите)	4	12,10%

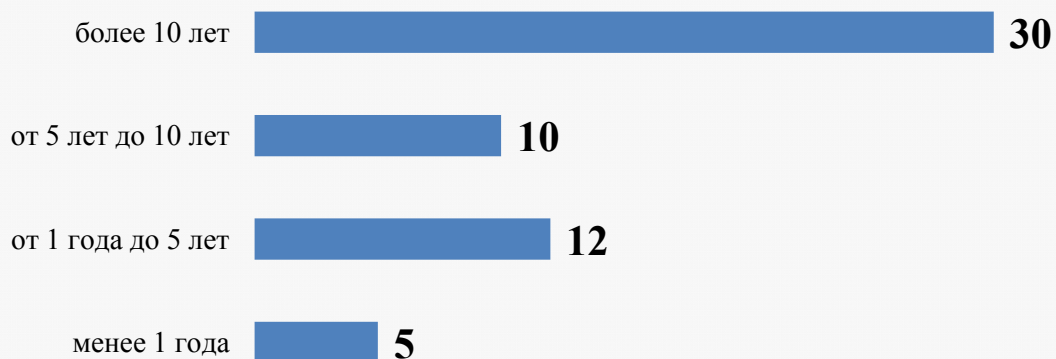
II. Ежегодно Уполномоченным, в рамках подготовки отчета проводится опрос предпринимателей Ивановской области на тему: «Условия ведения бизнеса в Ивановской области в 2023 году»

В опросе приняло участие 57 субъектов предпринимательской деятельности Ивановской области

С полученными результатами опроса вы можете ознакомиться на представленной ниже инфографике.



Срок осуществления предпринимательской деятельности респондентом

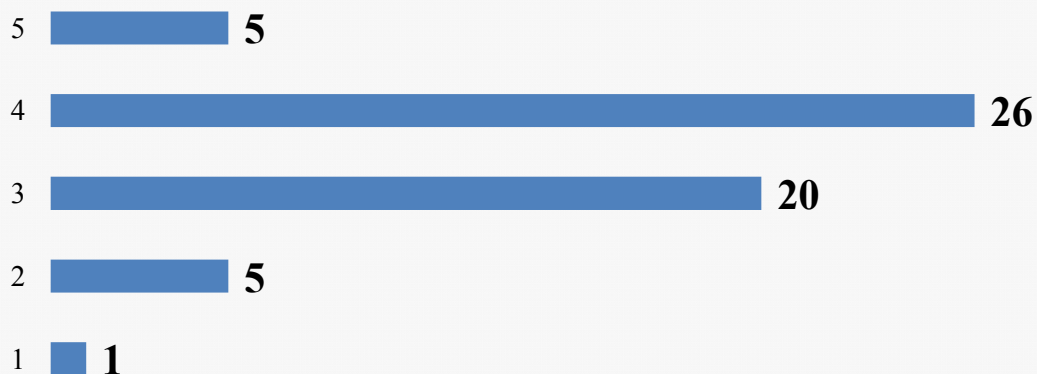


Основной вид деятельности респондента

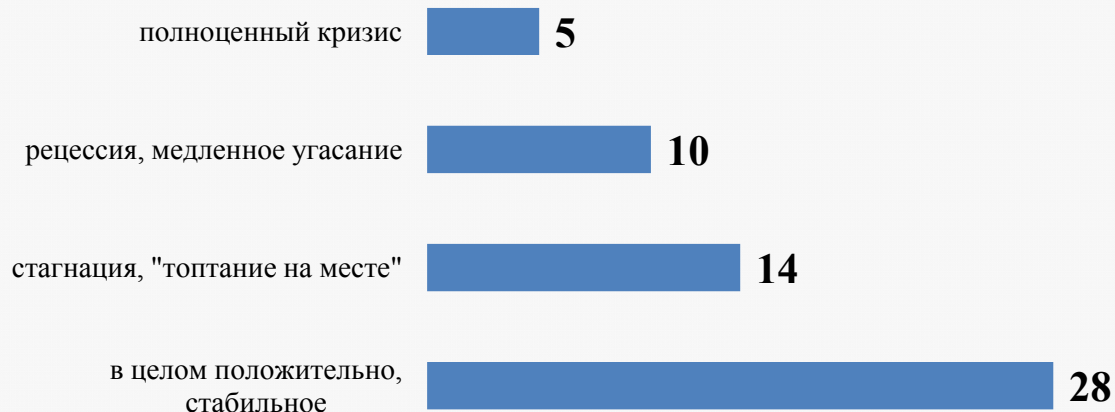


Как вы оцениваете текущие условия ведения бизнеса в Ивановской области

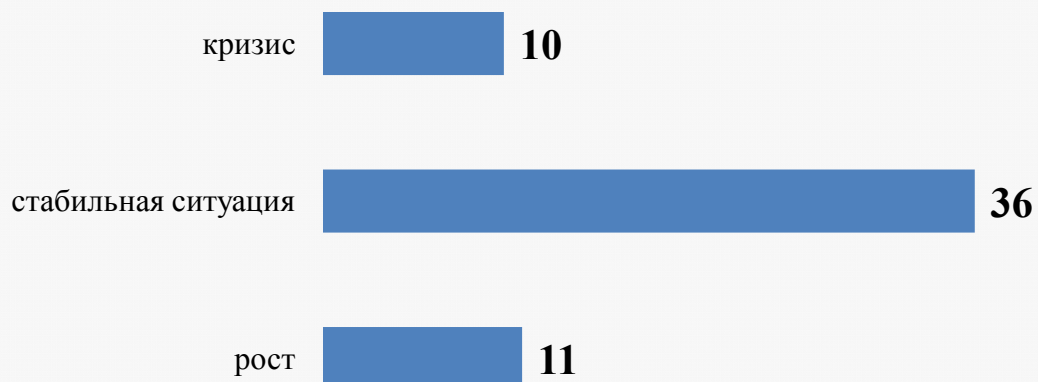
(по шкале от 1 до 5, где 1- это крайне неудовлетворительно, 5 - отлично)



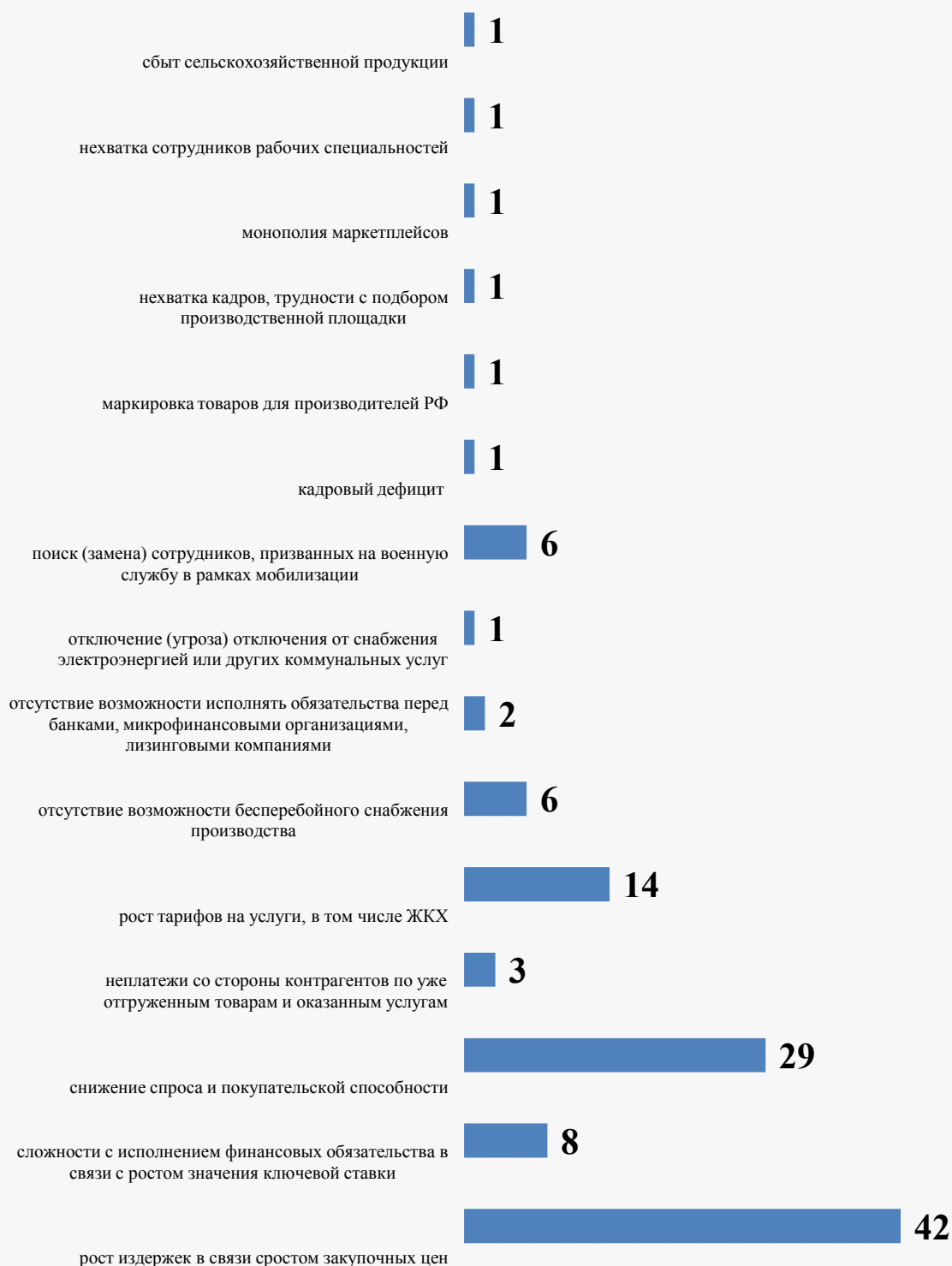
Как вы в целом оцениваете состояние экономики в стране



Оцените текущее экономическое состояние вашей организации



Трудности, с которыми столкнулись предприниматели в 2023 году



**Оцените меры государственной поддержки,
принятые в целях обеспечения устойчивости
развития экономики и снижения нагрузки на
бизнес в условиях санкций**



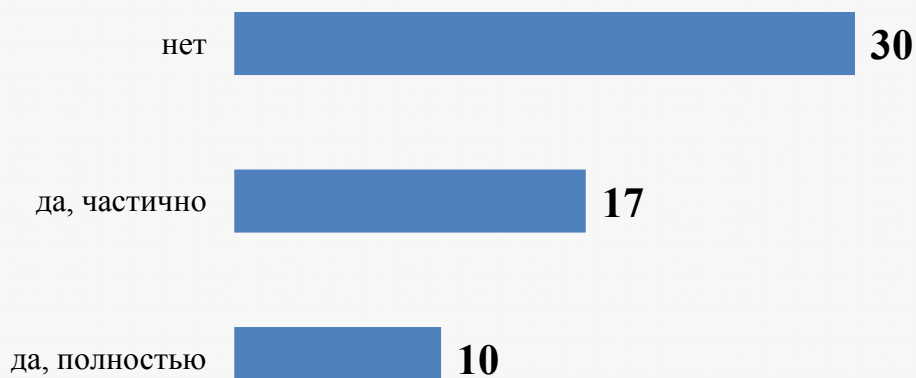
**Укажите, о существовании каких институтов
поддержки бизнеса вы знаете,
(респондент мог выбрать несколько вариантов)**



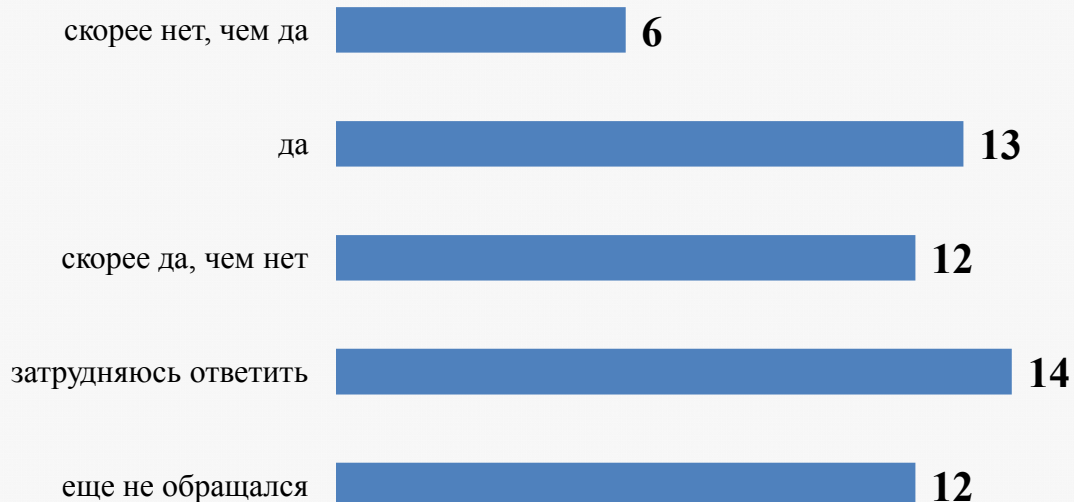
Организации, в которые обращались предприниматели за защитой своих прав



По результатам обращения была ли решена проблема предпринимателей



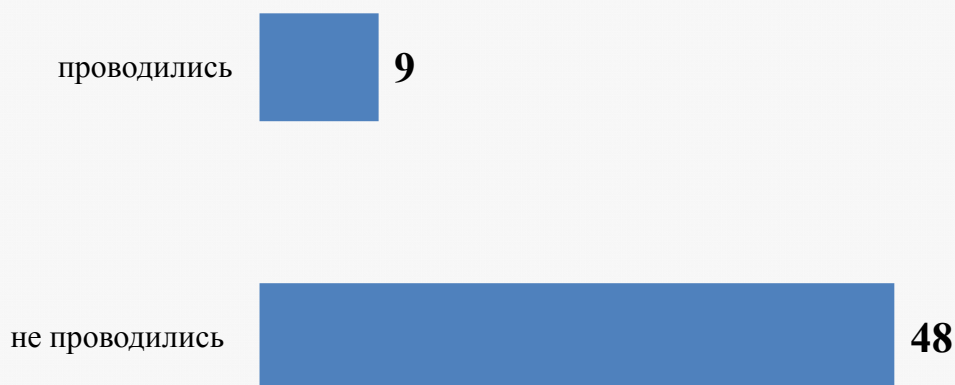
Считаете ли вы эффективной деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области?



С марта 2022 года действует мораторий на плановые проверки бизнеса. Проводились ли проверки вашей организации в текущем году?



Проводились ли в 2023 году КНО в отношении вашей организации профилактические мероприятия?



Какие виды контрольных мероприятий (проверок) были проведены в отношении вашего бизнеса в 2023 году?

(возможен выбор нескольких вариантов)



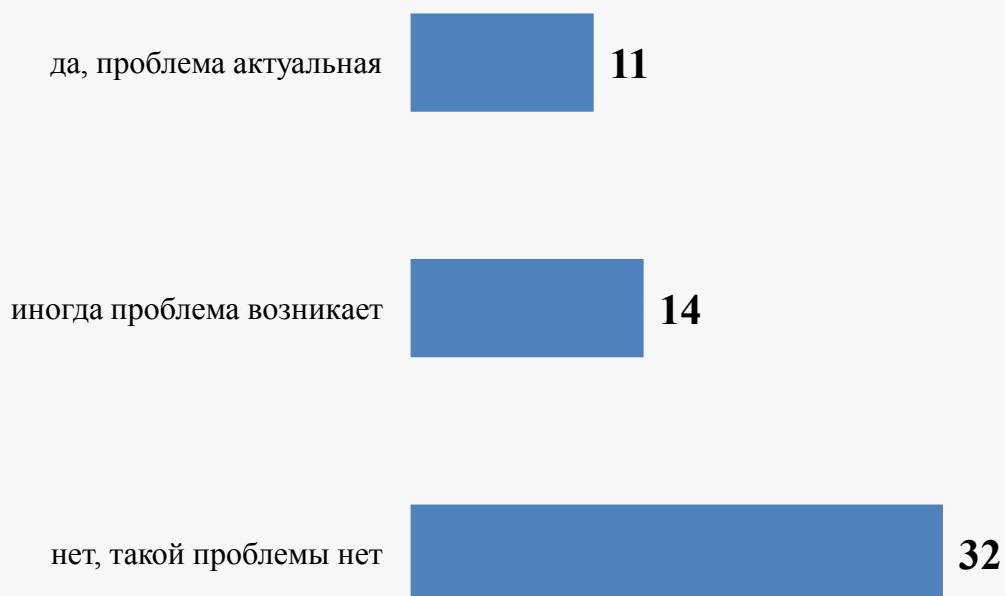
**Привлекалась ли ваша организация к
административной ответственности в 2023
году,
какое наказание было назначено?**



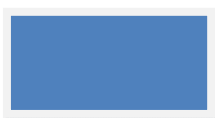
Какой контрольно-надзорный орган оказывает на ваш бизнес наиболее существенное давление?



**Существует ли на ваш взгляд проблема
коррупции в м.о., в котром вы ведет
предпринимательскую деятельность?**



Оцените изменения во взаимодействии с органами власти, которые произошли в 2023 году



стало лучше

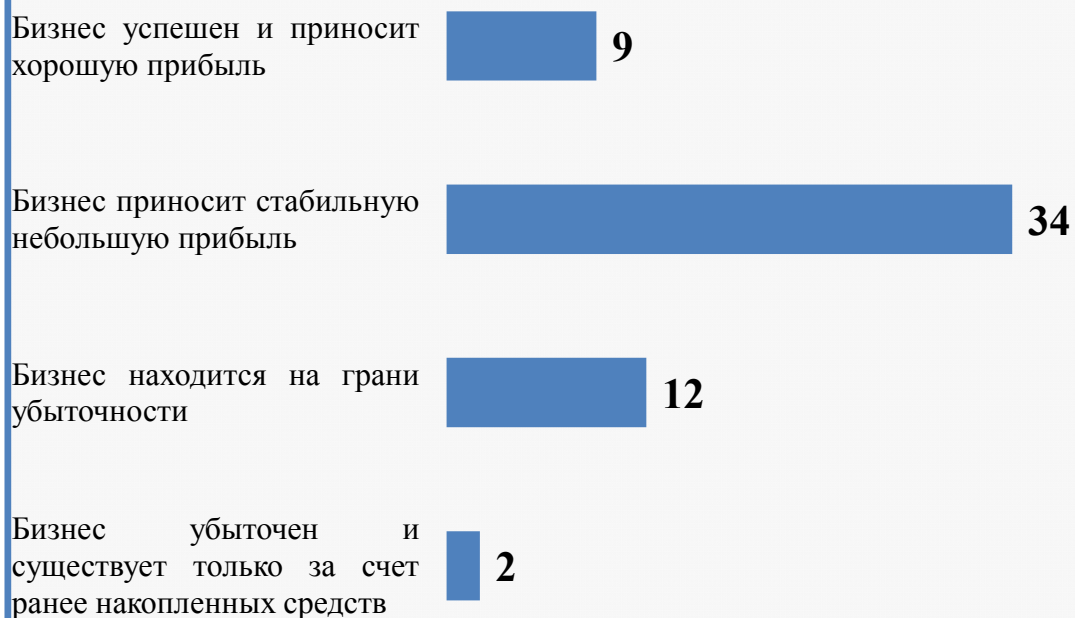


без изменений

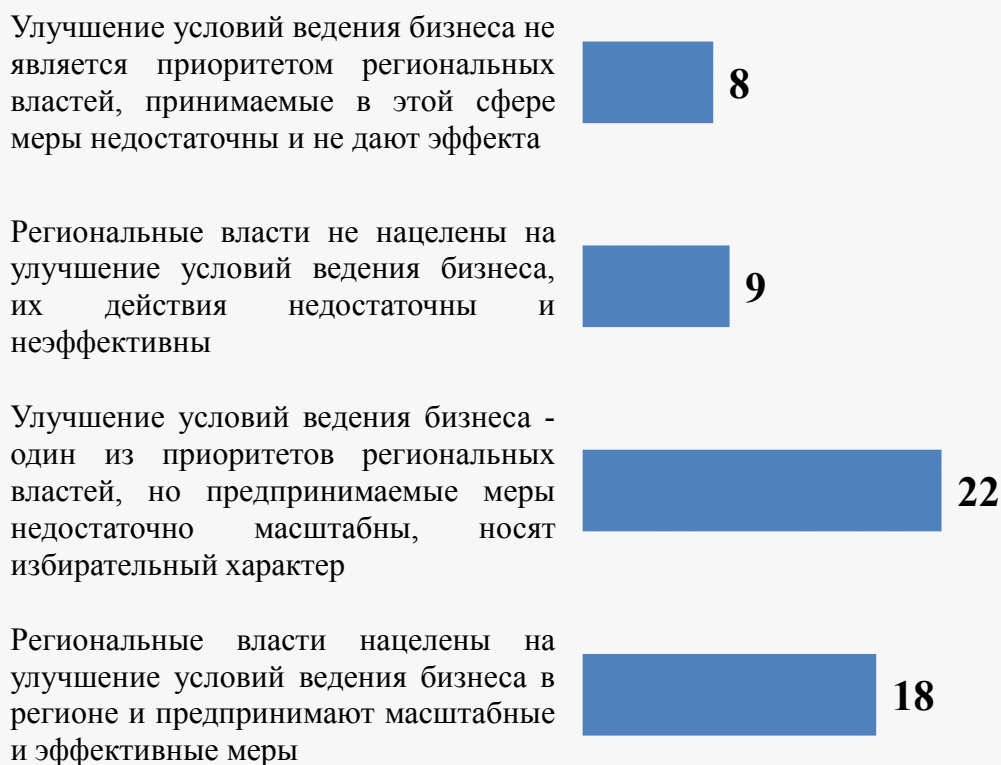


стало хуже

Как вы оцениваете прибыльность вашего бизнеса в 2023 году?



Как вы оцениваете деятельность региональных властей направленную на создание благоприятных условий ведения бизнеса?



Уважаемые коллеги, друзья, предприниматели Ивановской области, спасибо, что дочитали доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской о результатах деятельности за 2023 год до конца.

Мы не хотели излишне нагружать его аналитической информацией имеющей отношение к экономике региона.

Нашей задачей было показать ту реальную работу, которую фактически может выполнять и выполняет Уполномоченный в регионе в рамках своих компетенций и полномочий.

Как обычно на встречах с предпринимателями мы говорим, что обращение к Уполномоченному не является «волшебным» средством, которое решает все проблемы, но то, что вы получаете дополнительный инструмент, наделенный определенными полномочиями и включающийся на 100% в решение каждой вашей проблемы – это факт. И мы призываем вас это использовать.

Думаю, каждый, кто имеет какое-либо отношение к предпринимательству в Ивановской области, к добросовестному ведению бизнеса в регионе, чувствует, как изменился, если так можно сказать предпринимательский климат в регионе, насколько все органы власти включены в работу и оказывают поддержку.

Губернатор Ивановской области, экономический блок Правительства Ивановской области, Прокуратура Ивановской области, Департамент экономики и торговли Ивановской области, центр «Мой Бизнес», институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, деловые объединения, как никогда консолидированы в деле развития экономики, улучшении инвестиционного климата и развитии предпринимательства в регионе.

Пусть данный доклад станет еще одним вкладом в общее дело, поскольку в его основу положен актуальный анализ поступивших жалоб субъектов предпринимательской деятельности и информация о результатах их рассмотрения, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Ивановской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Ивановской области в 2023 году.



Завершая доклад, хочется остановиться на самом важном и отдельно выразить благодарность всем, кто сотрудничал с нами и помогал защищать интересы предпринимательского сообщества Ивановской области в 2023 году, и уверен, продолжит это делать далее. Ваши знания, помощь, советы и поддержка неоценимы.

И, безусловно, - безграничная благодарность всем добросовестным предпринимателям региона – людям, коллективам, которые, несмотря и вопреки всем трудностям, продолжают работать, сохраняют рабочие места, платят налоги, несут социальную ответственность, вносят вклад в развитие экономики, процветание и будущее Ивановской области и Российской Федерации.

С уважением,

*Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Ивановской области*

А.А. Шорыгин

